

ที่ นร ๐๕๐๖/๙๑๔๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การจัดทำ
ความตกลงทางการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่จะมีผลกระทบต่อการค้าเข้าถึงยา”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างอิง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๒๗๖
ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๑๐/๙๐๘ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง “การจัดทำความตกลงทางการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่จะมีผลกระทบต่อการค้าเข้าถึงยา”
ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับ

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานประมง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงพาณิชย์
ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงพาณิชย์ ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕ 4 ๒๕.๕. 2556

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th R11-04-56 กิ่งทอง

ร.อ.ลคร. C- ๒๕๕๖
ผอ.สวค. ๙ ๓๒๕๖
ผช. ๓.๒.๕๖
ผอ.กลุ่ม. ๓๑๑๑ ๓ ๒๕๕๖
นวค. ๓๒๕๖ ๓ ๒๕.๕.๕๖
ผู้พิมพ์ ๒๕.๕.๕๖
๒๕.๕ ๒๕.๕.๕๖

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
 กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
 เรื่อง “การจัดทำความตกลงทางการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป
 ที่จะมีผลกระทบต่อ การเข้าถึงยา”

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
 ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง “การจัดทำความตกลงทางการค้าเสรีระหว่างไทย
 กับสหภาพยุโรปที่จะมีผลกระทบต่อ การเข้าถึงยา” ซึ่ง กระทรวงพาณิชย์ (พณ.)
 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ
 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม
 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการ
 สุขภาพแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
 สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ได้เสนอความเห็นผลการพิจารณา และผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
 และสังคมแห่งชาติดังนี้

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๑. จัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) กรอบเจรจาเอฟทีเอไทย-สหภาพยุโรปอย่างทั่วถึง ก่อนเสนอให้รัฐสภาพิจารณา เพื่อให้เป็นไปตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ อย่างเคร่งครัด ดังนั้น ขอให้ พณ. นำผลการรับฟัง ความคิดเห็นที่คณะกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็น ต่อการเจรจาเอฟทีเอไทย-สหภาพยุโรป ซึ่งแต่งตั้ง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อนำไปสู่การร่างกรอบเจรจา ที่สะท้อนความเห็น ที่ผ่านการรับฟังอย่างกว้างขวางมาแล้ว</p>	<p>๑.๑ ผู้แทนจากสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยืนยันความเห็น ว่า ควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ต่อ (ร่าง) กรอบการเจรจา เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากหากไม่ดำเนินการดังกล่าว รัฐบาลอาจถูกกล่าวหาได้ว่าการดำเนินงานที่ขัดต่อ รัฐธรรมนูญฯ</p> <p>๑.๒ ที่ประชุมเห็นว่า ปัจจุบันยังไม่มีพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๙๐ ออกมากำหนดแนวทาง ดำเนินการอย่างชัดเจน จึงอาจตีความคำว่า “ข้อมูล” ที่ต้องเปิดเผยต่อสาธารณะได้ ทั้งสองแนวทาง โดยอาจหมายความว่าครอบคลุมถึง (ร่าง) กรอบการเจรจา หรือไม่ก็ได้</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>๑.๓ พณ. เห็นว่า ในการเจรจาจัดทำความตกลงเปิดเสรีการค้า ไม่ว่าจะเป็นความตกลงการค้าเสรีระดับทวิภาคี ความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจา การเจรจาภายใต้กรอบอาเซียน การเจรจาภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก หรือความตกลงด้านการค้าที่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ พณ. ได้ปฏิบัติตามขั้นตอนของมาตรา ๑๙๐ ครบถ้วนทุกประการ</p> <p>๑.๔ สำหรับความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป พณ. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน ประมาณ ๖๐ ครั้งทั่วประเทศ มีผู้เข้าร่วมกว่า ๕,๐๐๐ คน โดย พณ. ได้จัดประชุมหารือ สัมมนา และรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้-ส่วนเสีย และรับฟังความคิดเห็นกลุ่มย่อยเฉพาะ ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ถึงปัจจุบัน ซึ่งดำเนินการโดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศส่วนหนึ่ง และโดยคณะกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนในเรื่องการจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากภาคประชาสังคม นักวิชาการ และภาคธุรกิจอีกส่วนหนึ่ง ครั้งล่าสุดจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ผ่านมา ประเด็นความเห็นและข้อกังวลที่ได้รับฟังตลอดมาส่วนใหญ่เป็นประเด็นที่ได้มีการยกขึ้นในการรับฟังข้อคิดเห็นในครั้งที่ผ่านมา ซึ่งสรุปในภาพรวมได้ว่าการไม่เจรจาเอฟทีเอกับสหภาพยุโรปอาจทำให้ไทยเสียเปรียบคู่แข่งทางการค้าในตลาดสหภาพยุโรป แต่ต้องเจรจาอย่างระมัดระวังเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และให้มีการรองรับอย่างรอบด้าน เพื่อให้การเจรจามีประโยชน์มากที่สุด รวมทั้งต้องมีการเสริมสร้างศักยภาพและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง เป็นธรรมและเป็นระบบ และได้แสดงข้อกังวลต่อการที่มีข้อผูกพันที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อการใช้มาตรการสิทธิเหนือสิทธิบัตรยาและการเข้าถึงยาของประชาชน การผูกขาดการเกษตรอย่างครบวงจรกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ การเพิ่มการบริโภคสินค้าแอลกอฮอล์และบุหรี่ย รวมถึงการสูญเสียฐานทรัพยากรของประเทศและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เรื่องอนุญาตตุลาการไม่ควรครอบคลุมถึงการลงทุนในเรื่องนโยบายสาธารณะ การเงิน สุขภาพ และสังคม</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>๑.๕ สำหรับข้อกังวลว่า (ร่าง) กรอบการเจรจา มีความยืดหยุ่น พณ. เห็นว่า กรอบการเจรจา ที่ผ่านมาก็จะเขียนให้ความยืดหยุ่นกับคณะเจรจาซึ่งเป็นแนวทางที่ คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา ได้ให้ความเห็นชอบมาโดยตลอด เพื่อให้คู่เจรจาสามารถเจรจาตกลงกัน เพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุดในภาพรวม ซึ่งผลการเจรจาก็จะต้องนำกลับมาเสนอให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ให้ความเห็นชอบต่อไปตามขั้นตอนของมาตรา ๑๙๐</p>
<p>๒. ให้ พณ. และ กต. กำหนดให้ (ร่าง) กรอบการเจรจา ระบุอย่างชัดเจนให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาต้องไม่เกินไปกว่าความตกลงว่าด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการค้า ขององค์การการค้าโลก กฎหมายไทย หรือความตกลงใดๆ ที่ไทยเป็นภาคีอยู่ ทั้งนี้ เป็นไปตามยุทธศาสตร์แห่งชาติด้านยา พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ชุดที่ ๒ เรื่อง “การเจรจาจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรี (FTA) ระหว่างประเทศไทยกับสหรัฐอเมริกา” เพราะข้อเรียกร้องต่างๆ โกล้เคียงกับของสหภาพยุโรป</p>	<p>๒.๑ ผู้แทนสภาที่ปรึกษาฯ ได้แจ้งว่า ควรเสนอให้ กำหนด (ร่าง) กรอบการเจรจา ที่มีการระบุอย่างชัดเจน ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาต้องไม่เกินไปกว่าความตกลงว่าด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการค้าขององค์การการค้าโลก (Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights : TRIPs) เนื่องจากการรับข้อผูกพัน ที่มากกว่าความตกลง TRIPs ในเรื่องยา อาจส่งผลกระทบต่อ การเข้าถึงยาของประชาชนและทำให้เกิดการทำลายอุตสาหกรรมยา ในประเทศ โดยให้เหตุผลว่าสหภาพยุโรปจะมีข้อเรียกร้อง เช่นเดียวกับกรณีสหรัฐอเมริกาในการเจรจาความตกลงการค้าเสรีกับไทย</p> <p>๒.๒ ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยเห็นว่า โดยที่ความตกลง TRIPs ครอบคลุมประเด็นด้านทรัพย์สินทางปัญญาหลายด้าน นอกเหนือไปจากประเด็นเรื่องยา การระบุให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาต้องไม่เกินไปกว่าความตกลง TRIPs อาจทำให้ไทยไม่ได้รับ ประโยชน์ในประเด็นทรัพย์สินทางปัญญาอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์กับไทย นอกจากนี้ ยังได้เสนอความเห็น ว่า การกำหนดกรอบการเจรจา หรือหัวข้อการเจรจาขึ้นอยู่กับ ฝ่ายบริหาร แต่ขอเสนอให้เริ่มการเจรจา โดยไม่มีการกำหนดเงื่อนไขใดๆ ล่วงหน้า และในที่สุด เมื่อได้ผลการเจรจา จะปรากฏว่ามีทั้งผู้ได้ประโยชน์ และเสียประโยชน์ แต่ในภาพรวมประเทศต้องได้ประโยชน์ จึงควรมีการจัดทำทำที่การเจรจาที่พิจารณามาตรการเยียวยา ไปพร้อมๆ กัน</p> <p>๒.๓ พณ. ได้เสนอข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับ (ร่าง) กรอบการเจรจา ในประเด็นทรัพย์สินทางปัญญา ระบุไว้ ดังนี้</p> <p>๒.๓.๑ กรอบการเจรจา ความตกลงการค้าเสรี ของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป</p> <p style="text-align: right;">ฯลฯ</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>๔. กรอบการเจรจา ในแต่ละประเด็น ในการนี้รัฐบาลได้วางกรอบการเจรจาในแต่ละประเด็น ดังนี้ ฯลฯ</p> <p>(๑๑) ทรัพย์สินทางปัญญา</p> <p>๑) ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สิน ทางปัญญาสอดคล้องกับระดับการคุ้มครองตามความตกลง ขององค์การการค้าโลกและ/หรือความตกลงระหว่างประเทศ ที่ไทยเป็นภาคี</p> <p>๒) ให้มีการบังคับใช้กฎหมาย ที่สอดคล้องกับระดับการพัฒนาของประเทศ</p> <p>๓) ส่งเสริมการใช้ความยืดหยุ่น ข้อยกเว้น และข้อจำกัดในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา อย่างสมดุลระหว่างเจ้าของสิทธิ ผู้บริโภค และสาธารณชน โดยรวม</p> <p>๔) ร่วมมือกันในการพัฒนา ระบบทรัพย์สินทางปัญญา การส่งเสริมการสร้างสรรค การคุ้มครอง และการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ซึ่งรวมถึง การส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยี</p> <p>๒.๓.๒ (ร่าง) กรอบการเจรจา ไทย-สหภาพยุโรป ฯลฯ</p> <p>๕. กรอบการเจรจาในแต่ละประเด็นรัฐบาล ได้วางกรอบการเจรจา ในแต่ละประเด็น ดังนี้ ฯลฯ</p> <p>๕.๑๑ ทรัพย์สินทางปัญญา</p> <p>๑) ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สิน ทางปัญญาสอดคล้องกับระดับการคุ้มครองตามความตกลง ขององค์การการค้าโลกและ/หรือความตกลงระหว่างประเทศ ที่ไทยเป็นภาคี</p> <p>๒) ให้มีการบังคับใช้กฎหมาย ที่สอดคล้องกับระดับการพัฒนาของประเทศ</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>๓) ส่งเสริมการใช้ความยืดหยุ่น ช้อยกเว้น และข้อจำกัดในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา อย่างสมดุลระหว่างเจ้าของสิทธิ ผู้บริโภค และสาธารณชน โดยรวม รวมถึงเปิดโอกาสให้มีการเข้าถึงยาจำเป็นในราคา ที่เหมาะสม และเป็นธรรม</p> <p>๔) ไม่ให้มีข้อจำกัดใดๆ ในการใช้ ความยืดหยุ่นและช้อยกเว้นภายใต้ความตกลงว่าด้วยสิทธิ ในทรัพย์สินทางปัญญาขององค์การการค้าโลก (TRIPS) และปฏิญญาโดฮาว่าด้วยความตกลง TRIPS และสาธารณสุข รวมถึงมติของคณะมนตรีทั่วไปว่าด้วยการปฏิบัติตาม ย่อหน้าที่ ๖ ของปฏิญญาโดฮาเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๖ และพิธีสารแก้ไขความตกลง TRIPS เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๘</p> <p>๕) ร่วมมือกันในการพัฒนาระบบ ทรัพย์สินทางปัญญา การส่งเสริมการสร้างสรรค การคุ้มครอง และการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ซึ่งรวมถึงการส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยี การคุ้มครอง ภูมิปัญญาท้องถิ่น และทรัพยากรชีวภาพของไทย</p> <p>ทั้งนี้ ถ้อยคำใน (ร่าง) กรอบการเจรจา ที่ระบุว่า “ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาสอดคล้อง กับระดับการคุ้มครองตามความตกลงขององค์การการค้าโลก และ/หรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี” นั้น เป็นถ้อยคำที่ที่ประชุมคณะอนุกรรมการกำกับดูแล การเจรจาความตกลงการค้าเสรี ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานฯ มีมติเห็นชอบให้ใช้ถ้อยคำดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่าประเด็น ทรัพย์สินทางปัญญาไม่ได้หมายถึงเรื่องยาเท่านั้น แต่มี อีกหลายประเด็นที่เป็นประโยชน์ต่อไทย นอกจากนี้ยังเห็นว่า ถ้อยคำดังกล่าวเป็นถ้อยคำที่ระบุในกรอบการเจรจาความตกลง การค้าเสรีระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป ซึ่งได้รับความ เห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๓. ให้รอผลการประเมินผลกระทบทางสุขภาพกรณีศึกษาผลกระทบจากข้อตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรปต่อการเข้าถึงยา ที่อยู่ระหว่างการศึกษาระหว่างการศึกษาระหว่างของ อย. และสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการกำหนดแนวทางในการเจรจาที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศ</p>	<p>๓.๑ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติแจ้งว่า ผลการประเมินผลกระทบทางสุขภาพกรณีศึกษาผลกระทบจากข้อตกลงการค้าเสรีระหว่างไทย-สหภาพยุโรปต่อการเข้าถึงยาคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน ศกนี้</p> <p>๓.๒ ที่ประชุมเห็นว่า ด้วยกรอบเวลาดังกล่าว คณะเจรจาสามารถนำผลการประเมินมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำท่าทีการเจรจาของไทยได้ เนื่องจากคาดว่าไทยจะสามารถเริ่มการเจรจากับสหภาพยุโรปได้ในช่วงไตรมาสที่สองของปีนี้</p>
<p>๔. ให้มีการศึกษาเปรียบเทียบผลดีผลเสียในภาพรวมทางเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วน ซึ่งสะท้อนภาวะวิกฤตเศรษฐกิจในสหภาพยุโรปที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงทำให้การคาดการณ์ผลได้ของประเทศไทยจากสหภาพยุโรปไม่เป็นไปตามที่กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเคยจัดจ้างสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ศึกษาไว้ เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษาไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการเจรจา โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลดีผลเสียด้านสวัสดิการของเกษตรกร แรงงาน และผู้มีรายได้น้อย</p>	<p>๔.๑ ผู้แทนสภาที่ปรึกษาฯ ยืนยันความเห็นว่าการให้มีการดำเนินการศึกษาผลประโยชน์และผลกระทบใหม่เนื่องจากผลการศึกษาที่ TDR จัดทำขึ้นอยู่ในช่วงก่อนที่สหภาพยุโรปจะเผชิญปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ การคาดการณ์ผลดีผลเสียด้านสวัสดิการสังคมจึงอาจไม่ถูกต้องตามสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน</p> <p>๔.๒ ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยเห็นว่า ผลการศึกษาผลกระทบต่อการเข้าถึงยากรณีการจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่สภาที่ปรึกษาทางเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำมาอ้างอิงนั้นไม่ได้ใช้ข้อมูลและสมมุติฐานที่เป็นปัจจุบันในการศึกษาด้วยเช่นกัน ทำให้การคาดการณ์ผลกระทบสูงเกินจริง และหากไทยไม่มีการจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับสหภาพยุโรปว่าผลกระทบที่จะเกิดขึ้นนั้นไม่ได้เกิดกับผู้ส่งออกเพียงอย่างเดียว แต่จะกระทบทั้งห่วงโซ่การผลิต และเนื่องจากไทยจะถูกตัดสิทธิพิเศษทางศุลกากร (GSP) ที่ได้รับกับสหภาพยุโรปในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ นั้น การเจรจาความตกลงการค้าเสรีกับสหภาพยุโรปจึงถือเป็นการเจรจาเพื่อให้ผู้ประกอบการไม่เสียสิทธิประโยชน์ที่เคยได้รับ และในการเจรจาขอให้ภาครัฐมีมาตรการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบด้วย</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>๔.๓ ที่ประชุมเห็นว่า การศึกษาที่นำมาอ้างอิงในการพิจารณาประเมินผลดีผลเสียของผลกระทบจากการจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป ทั้งที่ดำเนินการโดย TDRI และผลการศึกษาที่สภาที่ปรึกษาฯ ใช้ในการประเมินผลกระทบเกี่ยวกับเรื่องยารวมทั้งการศึกษาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องควรได้มีการปรับปรุงข้อมูลและสมมติฐานให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้การนำมาใช้ประเมินผลนั้นใกล้เคียงข้อเท็จจริงในปัจจุบันมากที่สุด</p> <p>ในส่วนของการศึกษาผลกระทบทางเศรษฐกิจซึ่งสะท้อนถึงสถานะเศรษฐกิจสหภาพยุโรปในปัจจุบัน พณ. จะนำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป</p>

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รอง เลขา. e- ๔ No. ๕๖
 ผอ.ส.ค. ๓ 12056
 ผ.ช. ๓ 12056
 ผอ.ก.อ. ๓ 12056
 น.ว. ๓ 12056
 ผู้พิมพ์ ๕ เม.ย. ๒๕๕๖, ๗.๓๐๙ (๕)