

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๖๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “นโยบายการบริหารจัดการน้ำในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๖๑๑
ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๔.๒/๑๙๖๙
ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “นโยบายการบริหารจัดการน้ำในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน)

กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สำนักงานประมง สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ สำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำ และอุทกภัยแห่งชาติ กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมควบคุมมลพิษ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th (R-02-10 56: นิส)

๒ ต.ค. ๒๕๕๖

รย. สดว. Olus(1m) ๒ มค ๖
ผอ. สดว. Famor
ผช. W 1. ๑. 56
ผอ. กลุ่ม hpdam 1 มค ๖
นวก. ๒๒ 1 ๑๑ 56
ผู้พิมพ์ ...

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
 กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
 เรื่อง “นโยบายการบริหารจัดการน้ำในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ”

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
 ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง “นโยบายการบริหารจัดการน้ำในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ”
 ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงกลาโหม
 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน) กระทรวงมหาดไทย
 สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
 สำนักงบประมาณ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ สำนักงานนโยบาย
 และบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล
 กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมควบคุมมลพิษ สำนักงาน
 นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
 และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็น ผลการพิจารณา
 และผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

| ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ | ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|--|--|
| <p>๑. สร้างความสมบูรณ์ในระบบนิเวศลุ่มน้ำ โดย</p> <p>๑) จัดให้มีพื้นที่ป่าไม้ในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของพื้นที่ทั้งหมดของภาคตะวันออกเฉียงเหนือภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗</p> | <ul style="list-style-type: none"> ● เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ ● เนื่องจากพื้นที่ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช และกรมป่าไม้) มีพื้นที่ป่าไม้รวม ๑๗.๓ ล้านไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๓๙ ของพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (๑๐๕.๕๓ ล้านไร่) ดังนั้น หากจะเพิ่มสัดส่วนพื้นที่ป่าไม้จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากภาครัฐ ภาคเอกชน รวมถึงประชาชนร่วมดำเนินการ จึงจะสามารถบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด |
| <p>๒) ปรับปรุง พื้นฟู และอนุรักษ์พื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ประกาศเขตไว้แล้ว ๓๕๐ป่า ในเนื้อที่ ๓๔.๒๗ ล้านไร่ มีสัดส่วนร้อยละ ๓๒.๔ ดังนี้</p> | |

| ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ | ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|--|--|
| <p>๒.๑) ปรับปรุง พื้นฟูป่าไม้ในส่วนที่เสื่อมโทรม ๑๗.๐๕ ล้านไร่ มีสัดส่วนเป็นร้อยละ ๑๖.๑๖ ของพื้นที่ทั้งหมด กลับคืนสู่สภาพที่สมบูรณ์ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗</p> | <ul style="list-style-type: none">● เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ โดยมีขั้นตอนและแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้<ol style="list-style-type: none">๑. จัดทำฐานข้อมูลพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมและพื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุกให้เกิดความชัดเจน พร้อมกำหนดมาตรการที่เหมาะสมตามหลักวิชาการในการฟื้นฟูสภาพป่า๒. ฟื้นฟูพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมและป่าที่ถูกบุกรุกให้เป็นป่าสมบูรณ์โดยมีแผนดำเนินการที่ชัดเจน และเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน๓. ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาวิจัยเพื่อนำมาประกอบการบริหารจัดการ การปรับปรุง พื้นฟู และการอนุรักษ์พื้นที่๔. พัฒนาและส่งเสริมป่าชุมชน พัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนที่สอดคล้องกับทรัพยากรท้องถิ่นและเกื้อกูลธรรมชาติ๕. การป้องกันรักษาป่าและการควบคุมไฟป่าโดยอาศัยการมีส่วนร่วมของชุมชนและหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น เช่น การประชาสัมพันธ์ การลาดตระเวน เป็นต้น๖. น้อมนำพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถมาใช้ในการดำเนินงาน เช่น การสร้างฝายชะลอน้ำ การปลูกป่าโดยไม่ต้องปลูก การปลูกต้นไม้ในใจคน บ้านเล็กในป่าใหญ่ ฯลฯ๗. การติดตามและประเมินผลอย่างต่อเนื่อง เพื่อปรับปรุงแผนการดำเนินการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง |
| <p>๒.๒) สงวนรักษาในส่วนที่เป็นป่าไม้ที่สมบูรณ์ ๑๗.๒๒ ล้านไร่ ที่มีสัดส่วนร้อยละ ๑๖.๓๒ ของพื้นที่ทั้งหมดให้คงอยู่อย่างยั่งยืน</p> | <ul style="list-style-type: none">● เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ โดยมีขั้นตอนและแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้<ol style="list-style-type: none">๑. ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดกับผู้กระทำผิด๒. การป้องกันรักษาป่าและการควบคุมไฟป่าโดยอาศัยการมีส่วนร่วมของชุมชนและหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น เช่น การประชาสัมพันธ์ การลาดตระเวน ฯลฯ๓. ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในรูปแบบการสร้างเครือข่ายความร่วมมือ และอื่น ๆ |

| ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ | ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|--|--|
| ๓) อนุรักษ์พื้นที่ป่าต้นน้ำที่เหลืออยู่ ๘.๕๕ ล้านไร่ ให้คงอยู่อย่างยั่งยืน | <ul style="list-style-type: none">● เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ โดยมีขั้นตอนและแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้<ol style="list-style-type: none">๑. ส่งเสริมความร่วมมือจากภาคประชาชนเพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติจากผู้นุกรุกมาเป็นผู้พิทักษ์ โดยสนับสนุนให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการชุมชนและสร้างเครือข่ายความร่วมมือ๒. ดำเนินการอุดหนุนงบประมาณให้ชุมชนดำเนินการตามแผนปฏิบัติการชุมชน๓. ประชาชนมีจิตสำนึกในการอนุรักษ์ป่าต้นน้ำภายใต้แนวคิดน้ำคือชีวิต๔. ดำเนินการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบเพื่อนำเสนอพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถมาใช้ในการดำเนินงาน เช่น การสร้างฝายชะลอน้ำ การปลูกป่าโดยไม่ต้องปลูก การปลูกต้นไม้ในใจคน บ้านเล็กในป่าใหญ่ ฯลฯ |
| ๔) กำหนดมาตรการการป้องกันและแก้ไข การชะล้างหน้าดินในพื้นที่เสี่ยงระดับรุนแรง ๑๗.๗๘* ล้านไร่ ซึ่งมีผลกระทบต่อ การฟื้นคืนชีพของทางน้ำและแหล่งน้ำ | <ul style="list-style-type: none">● เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ● การดำเนินการในเรื่องดังกล่าว อยู่ภายใต้แผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว ปี ๒๕๕๐ ดำเนินการใน ๒๕ กลุ่มน้ำหลัก แผนดำเนินการ แบ่งออกเป็น ระยะเร่งด่วน (๒๕๕๑) ระยะกลาง (๒๕๕๒-๒๕๕๔) และระยะยาว (๒๕๕๕-๒๕๕๙) โดยดำเนินการในพื้นที่เกษตรที่มีความวิกฤตต่อการสูญเสียหน้าดินในระดับรุนแรงขึ้นไป และอยู่นอกเขตป่าไม้ตามกฎหมาย ในปีแรกดำเนินการในพื้นที่ลุ่มน้ำที่มีความวิกฤตมากที่สุดทางภาคเหนือ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความการสูญเสียหน้าดินรุนแรง แต่เนื่องจากที่ผ่านมาได้รับงบประมาณน้อยกว่าแผนที่ตั้งเป้าหมายไว้ จึงทำให้ต้องมีการปรับแผนการดำเนินงาน โดยการขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปอีก <p>หมายเหตุ : * จากการตรวจสอบของกรมพัฒนาที่ดินพื้นที่เสี่ยงระดับรุนแรง ในปัจจุบันมีพื้นที่ ๔.๓๖ ล้านไร่</p> |

| <p>ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ</p> | <p>ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> |
|--|---|
| <p>๕) กำหนดมาตรการการควบคุมและป้องกันพื้นที่ แพร่กระจายดินเค็ม ๑๗.๘๐* ล้านไร่ ซึ่งมีผลกระทบ ต่อคุณภาพน้ำผิวดินและน้ำใต้ดิน</p> | <ul style="list-style-type: none"> ● เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ ● เนื่องจากดินเค็มเป็นปัญหาต่อการเจริญเติบโตและผลผลิต ของพืช ทำให้เกิดผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีปัญหาพื้นที่ ดินเค็มประมาณ ๑๑.๕ ล้านไร่ แบ่งเป็นพื้นที่ดินเค็มมาก ทำการเพาะปลูกไม่ได้มากกว่า ๐.๓ ล้านไร่ พื้นที่นาที่ดินมีความเค็ม ปานกลาง ๓.๘ ล้านไร่ และพื้นที่นาที่ดินมีความเค็มน้อย ๗.๓ ล้านไร่ นอกจากนี้แล้วยังมีพื้นที่ ๑๙.๔ ล้านไร่ ที่อยู่บนเนิน รับน้ำ ดินชั้นบนไม่เค็ม หากมีการจัดการที่ไม่เหมาะสมจะทำให้ พื้นที่ลุ่มที่อยู่ใกล้เคียงกลายเป็นดินเค็มเพิ่มขึ้นได้ ดังนั้น จึงควร จัดการปัญหาดินเค็มในเชิงพื้นที่อย่างเป็นระบบ ประกอบด้วย การแก้ไขพื้นที่มีคราบเกลือบนผิวดินให้ลดระดับความเค็มลง ปรับปรุงบำรุงดินเพิ่มความอุดมสมบูรณ์ของดินให้สามารถ ปลูกพืชได้ผลผลิต และจัดการแก้ไขสาเหตุของการแพร่เกลือ ในพื้นที่นั้น ● การแก้ไขปัญหาดินเค็มจำเป็นต้องรู้สาเหตุที่ทำให้เกิดดินเค็ม ในพื้นที่นั้นเพื่อให้สามารถแก้ปัญหาได้ตรงประเด็นและครบวงจร ตามกำลังความสามารถในการลงทุน ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> (๑) ป้องกันไม่ให้เพิ่มพื้นที่และความรุนแรงของปัญหา (๒) ลดระดับความเค็มของดินลงให้ปลูกพืชได้ (๓) การจัดการดินน้ำและพืชที่เหมาะสมทำให้สามารถเพิ่ม ผลผลิตและคุณภาพของพืชที่ปลูกได้ โดยจะต้องควบคุมชะล้าง และระบายเกลือที่มีมากเกินไปออกจากดินบริเวณรากพืช ก่อนใส่สารปรับปรุงดิน (๔) เลือกปลูกพืชที่เหมาะสม (๕) ไม่ปล่อยให้หน้าดินว่างเปล่าหลังเก็บเกี่ยวผลผลิตไปแล้ว (๖) ควรป้องกันไม่ให้เกลือขึ้นสะสมมาที่ผิวดินอีกด้วย การคลุมหน้าดินด้วยเศษซากพืช |

| ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ | ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none">● การแก้ไขปัญหาดินเค็มจะประสบผลสำเร็จได้อย่างสมบูรณ์เมื่อเกษตรกรมีความรู้ความเข้าใจและเกิดขบวนการยอมรับของเกษตรกรในพื้นที่ นอกจากนี้กรมพัฒนาที่ดินทั้งในส่วนกลาง สำนักงานพัฒนาที่ดินเขตและสถานีพัฒนาที่ดินจังหวัดมีความพร้อมในการให้คำแนะนำและช่วยเหลือเกษตรกรที่สนใจแก้ไขปรับปรุงดินมีปัญหาต่าง ๆ เกษตรกรสามารถแก้ไขปรับปรุงพื้นที่ดินเค็มระดับต่าง ๆ ในไร่นาของตนเองให้กลับมาใช้ประโยชน์ได้ตามความเหมาะสมและลดระดับความรุนแรงของปัญหาดินเค็มลงได้ โดยจัดการเชิงพื้นที่อย่างเป็นระบบซึ่งอาจต้องดำเนินการหลายกิจกรรมในพื้นที่ดินเค็มเดียวกัน มีการลงทุน และต้องใช้เวลาในการแก้ไขฟื้นฟู <p>หมายเหตุ : * จากการตรวจสอบของกรมพัฒนาที่ดิน พื้นที่แพร่กระจายดินเค็มในปัจจุบันมีพื้นที่ ๑๑.๕ ล้านไร่</p> |
| ๖) สงวนรักษาพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมเพื่อปรับปรุงให้คืนสภาพเป็นป่าอนุรักษ์ และยกเลิกนโยบายการนำป่าเสื่อมโทรมไปใช้ประโยชน์ เพื่อการอื่นรวมทั้งการนำไปจัดสรรให้กับประชาชน | <ul style="list-style-type: none">● เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ โดยแนวทางการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว มีดังนี้ <ol style="list-style-type: none">๑. ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ <ol style="list-style-type: none">๑.๑ กรณีราษฎรที่ขึ้นทะเบียนการสำรวจการถือครองพื้นที่ป่าไม้จะดำเนินการในรูปโครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ มีสาระสำคัญ คือ<ul style="list-style-type: none">- หากเป็นพื้นที่อยู่ในเกณฑ์ที่จะอนุญาตได้ก็จะอนุญาตให้อยู่อาศัยทำกินต่อไป- หากเป็นพื้นที่อนุรักษ์ (ลุ่มน้ำชั้น ๑, ๒) จะต้องตรวจพิสูจน์สิทธิการครอบครอง- หากเป็นพื้นที่อุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าจะต้องตรวจพิสูจน์สิทธิการครอบครอง- หากเป็นพื้นที่บุกรุกแผ้วถางเพิ่มเติมหรือเปิดพื้นที่ใหม่จะต้องดำเนินการตามกฎหมายอย่างเฉียบขาด <ol style="list-style-type: none">๑.๒ กรณีราษฎรที่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนการสำรวจการถือครองพื้นที่ป่าไม้ |

| ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ | ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|---|--|
| | <p>- กรณีราษฎรอยู่ก่อนการประกาศป่าและมีเอกสารสิทธิ์ถูกต้องตามประมวลกฎหมายที่ดินราษฎรจะสามารถอยู่อาศัยทำกินได้โดยไม่ถูกไล่ออกจากที่ดิน ทั้งนี้ เนื่องจากตามมาตรา ๑๒ วรรคท้ายแห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ระบุว่า การประกาศป่าสงวนแห่งชาติมิให้ใช้บังคับแก่กรณีสิทธิ์ในที่ดินที่บุคคลมีอยู่ตามประมวลกฎหมายที่ดิน</p> <p>- กรณีที่ราษฎรที่อยู่อาศัย/ทำกิน ในเขตป่าอยู่แล้วอย่างต่อเนื่องโดยที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ (ราษฎรที่ตกสำรวจและมีใช้พื้นที่บุกรุกป่าใหม่) จะดำเนินการในรูปโครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ โดยให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้รับรองการอยู่อาศัย/ทำกิน</p> <p>๒. บันทึกข้อตกลงระหว่างขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) กับตัวแทนรัฐบาลกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) ได้ร่วมหารือแนวทางและลงนามในบันทึกข้อตกลงร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ในการดำเนินการต่อไป ดังนี้</p> <p>๒.๑ เร่งรัดคณะกรรมการอำนวยการบูรณาการนโยบายเพื่อฟื้นฟูวิถีชีวิตและแก้ไขปัญหากลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาของ ขปส. ที่มีการดำเนินการจนได้ข้อยุติแล้วหรือไม่สามารถหาข้อยุติได้ รวมทั้งอยู่ระหว่างการพิจารณาหาข้อยุติร่วมกันให้นำเสนอคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของ ขปส. พิจารณาในวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖</p> <p>๒.๒ รัฐบาลจะเร่งรัดดำเนินการตามนโยบายด้านที่ดินและทรัพยากรที่ได้แถลงต่อรัฐสภาอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร่งด่วน</p> <p>๒.๓ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมจะจัดประชุมอย่างน้อย ๓ เดือน/ครั้ง และคณะกรรมการกับคณะทำงานจะจัดประชุมอย่างน้อย ๒ เดือน/ครั้ง</p> <p>๒.๔ แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามการดำเนินการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม</p> |

| <p>ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ</p> | <p>ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> |
|---|---|
| | <p>๓. ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับรองและเสริมสร้างสิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินของชุมชน พ.ศ. ยังคงหลักการให้ชุมชนได้บริหารจัดการและครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ชุมชนครอบครองมาแต่เดิม และให้ชุมชนเป็นกลไกสำคัญในระดับพื้นที่ในการป้องกันไม่ให้เกิดการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริเวณรอบ ๆ ชุมชนโดยอีกต่อไป และได้เพิ่มเติมบทบาทรัฐในการเข้าไปจัดทำระบบและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน</p> |
| <p>๗) ปรับปรุง พื้นฟู และอนุรักษ์ทางน้ำและแหล่งน้ำ รวมทั้งพื้นที่ชุ่มน้ำให้อยู่ในสภาพดี</p> | <ul style="list-style-type: none"> ● เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ ● ควรมีการกำหนดเรื่องสิทธิการใช้น้ำและกำหนดขอบเขตของแหล่งน้ำ พื้นที่ชุ่มน้ำและทางน้ำ ให้เกิดความชัดเจนเพื่อป้องกันการบุกรุกทำลายและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรน้ำอย่างไม่เหมาะสม รวมทั้งให้คำนึงถึงผลกระทบจากการดำเนินการที่มีต่อการเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศของพื้นที่ชุ่มน้ำด้วย |
| <p>๘) กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบบำบัดน้ำเสียรวม และระบบจัดการขยะที่ได้มาตรฐานให้ครบทุกท้องถิ่น</p> | <ul style="list-style-type: none"> ● เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ ● กรมควบคุมมลพิษได้ดำเนินการจัดทำนโยบายและพื้นที่เป้าหมายการจัดน้ำเสียชุมชน (๒๕๕๓-๒๕๕๔) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ โดยแผนงานแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ประกอบด้วย <ul style="list-style-type: none"> - ระยะเร่งด่วน (๒๕๕๓-๒๕๕๔) ดำเนินการในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ๒ แห่ง เทศบาลนคร ๔ แห่ง เทศบาลเมือง ๖๖ แห่ง เทศบาลตำบล ๔๒๖ แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล ๑๖๗ แห่ง และมีพื้นที่เป้าหมายในการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในภาคตะวันออกเฉียงเหนือจำนวน ๑๑๒ แห่ง |

| ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ | ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|---|--|
| | <p>- ระยะกลาง พ.ศ. ๒๕๖๐ – พ.ศ. ๒๕๗๔ ดำเนินการในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลขนาดกลางและขนาดเล็กในพื้นที่ลุ่มน้ำที่มีคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ระดับดี และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ลุ่มน้ำที่มีคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้ และมีพื้นที่เป้าหมายในการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในภาคตะวันออกเฉียงเหนือจำนวน ๑๗๒ แห่ง</p> <p>- ระยะยาว พ.ศ. ๒๕๗๕ – พ.ศ. ๒๕๘๔ ดำเนินการในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ลุ่มน้ำที่มีคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ระดับดี และคาดว่าจะใช้งบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมในส่วนของระบบกำจัดขยะ</p> <ul style="list-style-type: none">• กรมควบคุมมลพิษได้จัดทำข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบในคราวการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชนได้มีกรอบแนวทางสำหรับการลงทุนเพื่อการดำเนินการจัดการขยะมูลฝอย โดยกรอบแนวทางดังกล่าวนี้มีระยะเวลาการดำเนินการ ๑๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๖๔) โดยพื้นที่เป้าหมายที่จะมีการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๐๗ แห่ง โดยแบ่งเป็นระยะแรก ระยะเวลา ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๔) จำนวน ๒๐ แห่ง ระยะปานกลาง ระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) จำนวน ๔๑ แห่ง และระยะยาว ระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) จำนวน ๔๖ แห่ง ทั้งนี้ ในเรื่องของกรอบวงเงินจะจัดลำดับโดยพิจารณาจากความพร้อมเรื่องที่ดินและแบบก่อสร้าง รวมถึงศักยภาพในการบริหารจัดการและบำรุงรักษา |

| <p>ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษา</p> | <p>ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> |
|---|---|
| <p>๙) จัดให้มีระบบตรวจสอบและแสดงผลคุณภาพน้ำ ในลำน้ำที่ผ่านแหล่งชุมชนให้ประชาชนทราบสถานการณ์</p> | <ul style="list-style-type: none"> ● เห็นชอบตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ ● ปัจจุบันหลายหน่วยงานได้ดำเนินการอยู่ โดยเฉพาะสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค กรมควบคุมมลพิษ ซึ่งเป็นผู้ที่มีบทบาทหลักในการตรวจสอบและแสดงผลคุณภาพน้ำในระดับพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนรับทราบและตระหนักถึงความสำคัญ ปัจจุบันมีสถานีตรวจวัดคุณภาพน้ำครอบคลุมทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำหลักของประเทศ รวมทั้งได้จัดทำรายงานประชาสัมพันธ์สร้างความตระหนักถึงคุณภาพน้ำเป็นรายไตรมาสและรายปี รวมถึงสามารถติดตามเพิ่มเติมได้ที่ www.pcd.go.th หรือ www.wqmonline.com |
| <p>๒. สร้างความสมดุลน้ำ โดย ๑) จัดหาน้ำและพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำ เพื่อเพิ่มปริมาณต้นทุนที่ขาดแคลนอยู่ในปัจจุบัน ๑,๒๖๐.๐๕ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และในอนาคตที่คาดว่าจะขาดแคลนเพิ่มเป็น ๒,๕๔๓.๒๔ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามนโยบายน้ำแห่งชาติ</p> | <ul style="list-style-type: none"> ● เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ ● เนื่องจากข้อจำกัดเรื่องลักษณะของพื้นที่เหมาะสมกับการก่อสร้างเขื่อนและอ่างขนาดใหญ่ และข้อจำกัดเรื่องการคัดค้านจากภาคประชาชน ซึ่งเป็นข้อจำกัดหลักของการพัฒนาทำให้การจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำอาจไม่สามารถบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ภายในปี ๒๕๖๗ อย่างไรก็ตาม หากต้องการให้มีการจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำให้ได้ตามกรอบที่กำหนด จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากทุกหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงควรกำหนดเป็นนโยบายให้ทุกหน่วยงานต้องให้การสนับสนุนให้สามารถเพิ่มแหล่งน้ำต้นทุนตามนโยบายน้ำแห่งชาติต้องได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณเพื่อเตรียมความพร้อมรูปแบบและประมาณการรวมถึงค่าก่อสร้างด้วย |
| <p>๒) นำโครงการพัฒนาลุ่มน้ำอันเนื่องมาจาก พระราชดำริ เป็นต้นแบบการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก และโครงการผันน้ำข้ามลุ่มน้ำใกล้เคียง</p> | <ul style="list-style-type: none"> ● เห็นชอบตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ มาใช้เป็นต้นแบบในการพัฒนาผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| <p>๓) จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อสนับสนุน การปฏิบัติการฝนหลวงให้ครอบคลุมทุกพื้นที่</p> | <ul style="list-style-type: none"> ● เห็นชอบตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ |

| <p>ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ</p> | <p>ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> |
|--|---|
| <p>๔) เร่งดำเนินการพัฒนาระบบชลประทานในพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในส่วนที่ยังไม่ดำเนินการอีก ๑๖.๖๐ ล้านไร่ ให้เสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗</p> | <ul style="list-style-type: none"> • เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ • การพัฒนาพื้นที่ชลประทานจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนทั้งในส่วนของงบประมาณและการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการ |
| <p>๕) จัดสรรงบประมาณสนับสนุนโครงการขุดสระน้ำในไร่นาให้ครอบคลุมพื้นที่นอกเขตชลประทานตามความต้องการของประชาชน</p> | <ul style="list-style-type: none"> • เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ ทั้งนี้ โครงการแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน โดยการขุดสระน้ำในไร่นาขนาด ๑,๒๖๐ ลูกบาศก์เมตร และเกษตรกรมีส่วนร่วมออกค่าใช้จ่ายในการขุดสระน้ำ ๒,๕๐๐ บาทต่อบ่อ ในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ มีเกษตรกรยื่นความต้องการเพื่อสมัครเข้าร่วมโครงการไว้จำนวนมาก แต่งบประมาณที่ได้รับในแต่ละปีมีจำนวนจำกัด การจัดสรรจึงต้องมีการกระจายความต้องการไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ที่เกษตรกรได้สมัครเข้าร่วมโครงการไว้แล้วให้ทั่วถึง ซึ่งในทุกๆ ปี งบประมาณพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือก็จะมีสัดส่วนของแผนและผลการดำเนินงานขุดสระน้ำในไร่นาไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ของงบประมาณตามเกณฑ์ที่ได้จัดสรร อย่างไรก็ตาม หากได้รับงบประมาณตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้ภายใน ๑๐ ปี คาดว่าจะสามารถดำเนินการได้ครบตามความต้องการของเกษตรกร |
| <p>๖) พัฒนาระบบการนำน้ำใต้ดินที่สามารถใช้ในการเพาะปลูกขึ้นมาใช้เพื่อส่งเสริมการเกษตรในพื้นที่นอกเขตชลประทานควบคู่ไปกับการพัฒนาแหล่งน้ำผิวดิน</p> | <ul style="list-style-type: none"> • เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ ทั้งนี้ ขอให้พิจารณาถึงความคุ้มค่าของการดำเนินการเป็นหลัก |
| <p>๗) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนสามารถบริหารจัดการในระดับครัวเรือนได้ โดยน้อมนำโครงการเกษตรทฤษฎีใหม่มาเป็นแบบอย่างในการดำเนินการ</p> | <ul style="list-style-type: none"> • เห็นชอบตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ |
| <p>๘) จัดให้มีแหล่งน้ำประจำหมู่บ้านและชุมชนโดยการขุดสระน้ำใหม่หรือขุดลอกแหล่งน้ำเดิมที่เสื่อมโทรมให้กลับมาใช้ได้ตามปกติ</p> | <ul style="list-style-type: none"> • เห็นชอบตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ โดยมีผลการดำเนินงานของหน่วยงานในเรื่องดังกล่าว ดังนี้ <ol style="list-style-type: none"> ๑. กรมทรัพยากรน้ำ ได้จัดทำทะเบียนแหล่งน้ำ พื้นที่ชุ่มน้ำแล้วเสร็จ ประกอบด้วย <ul style="list-style-type: none"> - กลุ่มน้ำโขง (อีสาน) จำนวนแหล่งน้ำ ๓,๔๑๓ แห่ง ปริมาณน้ำรวม ๙๒๖.๑๕ ล้านลูกบาศก์เมตร |

| ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ | ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|---|--|
| | <p>- ลุ่มน้ำชี จำนวนแหล่งน้ำรวม ๖,๖๘๔ แห่ง ปริมาณน้ำรวม ๑,๐๒๑.๐๘ ล้านลูกบาศก์เมตร</p> <p>- ลุ่มน้ำมูล จำนวนแหล่งน้ำรวม ๑๔,๒๕๕ แห่ง ปริมาณน้ำรวม ๙๑๑.๗๖ ล้านลูกบาศก์เมตร พร้อมทำการจัดลำดับความสำคัญโครงการแล้วเสร็จ วงเงินรวม ๑๐๘,๐๘๔.๒๐ ล้านลูกบาศก์เมตร</p> <p>๒. กรมพัฒนาที่ดินมีภารกิจเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและวางแผนการใช้ที่ดินในพื้นที่เกษตรกรรม การสำรวจและจำแนกดิน การปรับปรุงบำรุงดิน และการอนุรักษ์ดินและน้ำ เพื่อเพิ่มผลผลิตและให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะงานด้านการอนุรักษ์ดินและน้ำ ได้มีมาตรการเพื่อเป็นการควบคุมน้ำไหลบ่าหน้าดินและเก็บกักน้ำไว้ใช้ประโยชน์ โดยการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ ซึ่งจะเป็นการจัดหาแหล่งน้ำเพิ่มเติมให้เกษตรกรใช้ในการอุปโภค บริโภค และกักเก็บน้ำไว้ใช้ประโยชน์ทางด้านเกษตรกรรม ซึ่งได้ดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๒๔ - ๒๕๕๖ สามารถดำเนินการในภาคตะวันออกเฉียงเหนือได้จำนวน ๓,๐๕๓ แห่ง งบประมาณ ๗,๓๐๗.๘๑ ล้านบาท</p> <p>กรมพัฒนาที่ดินมีวิธีการดำเนินงานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการชะล้างพังทลายของดินและอนุรักษ์ดินและน้ำและเก็บเกี่ยวน้ำไว้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ทำการเกษตร โดยดำเนินการจำแนกเป็น ๒ ประเภท ดังนี้</p> <p>(๑) งานก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก เป็นการก่อสร้างแหล่งน้ำในพื้นที่สาธารณะ โดยเน้นการดำเนินการในเขตพัฒนาที่ดินเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำจำแนกเป็นสระเก็บน้ำ อ่างเก็บน้ำ การขุดลอกคลอง ลำห้วย และฝายน้ำล้น เป็นการอนุรักษ์น้ำรักษาความชุ่มชื้นในดินรวมทั้งเก็บกักน้ำไว้ใช้ในการทำเกษตรกรรมในภาวะที่ขาดแคลนน้ำ</p> |

| ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ | ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|--|--|
| | <p>(๒) งานจัดทำระบบส่งน้ำในไร่นา สร้างขึ้นเพื่อนำน้ำจากแหล่งน้ำกระจายไปยังพื้นที่เพาะปลูกอย่างทั่วถึง โดยจัดทำเป็นคลองส่งน้ำในไร่นาหรือระบบท่อส่งน้ำตามสภาพพื้นที่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำและรักษาความชุ่มชื้นในดิน โดยจะดำเนินการในพื้นที่ที่มีแหล่งน้ำต้นทุนไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร</p> <p>นอกจากนี้ ได้ดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำชุมชน ซึ่งนำร่องในปี ๒๕๕๕ เป็นปีแรก โดยเน้นการมีส่วนร่วมของหน่วยงานและเกษตรกรในพื้นที่ เพื่อเป็นต้นแบบของการบริหารจัดการน้ำท่าที่ดี ดำเนินการไปพร้อมกับการจัดทำระบบอนุรักษ์ดินและน้ำเพื่อป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน เป็นแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อนำไปใช้ในพื้นที่การเกษตรที่ได้วางแผนการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม</p> <p>ปัจจุบัน งานดังกล่าวได้ถูกถ่ายโอนภารกิจไปยังส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินจะดำเนินงานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ ได้เพียงในพื้นที่เขตพัฒนาที่ดินที่กรมฯ ดำเนินการเท่านั้น อีกทั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ได้รับหากเป็นไปตามแผนงานก็จะสามารถพัฒนาแหล่งน้ำให้เพิ่มจำนวนขึ้นตามเป้าหมาย</p> |
| <p>๓. สร้างเอกภาพการบริหารจัดการ ให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องบูรณาการการทำงานให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาให้เกิดประสิทธิภาพและบังเกิดผลสัมฤทธิ์ที่ยั่งยืน โดย</p> <p>๑) ปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดย</p> | |

| ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ | ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|--|---|
| ๑.๑) ปรับปรุงโครงสร้างองค์กรบริหาร จัดการทรัพยากรน้ำให้มีอำนาจหน้าที่ในการประสาน ความร่วมมือได้อย่างเป็นเอกภาพ | <ul style="list-style-type: none">• ภายหลังจากปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม ปี ๒๕๔๕ กรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการเรื่อง โครงสร้างองค์กรการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดโครงสร้างองค์กรบริหารทรัพยากรน้ำในระดับประเทศ (คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ) และระดับลุ่มน้ำ (คณะกรรมการลุ่มน้ำ) ประกอบด้วย ผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรผู้ใช้น้ำจากภาคประชาชน เพื่อทดลองดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการของประเทศก่อนร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ... ประกาศใช้บังคับ ทั้งนี้ ระเบียบฯ ดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการฯ ทั้งสองระดับมีอำนาจหน้าที่ในการประสานความร่วมมือในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำไว้อย่างชัดเจน เช่น ประสานงานกับส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือคณะกรรมการอื่นเกี่ยวกับการจัดการสิ่งแวดล้อมในการบริหารทรัพยากรน้ำ แนวทางการจัดทำแผนป้องกันภัยพิบัติเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำตลอดจนการประสานการจัดทำแผนปฏิบัติการและแผนงบประมาณของส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินการตามระเบียบยังคงมีข้อจำกัดในเรื่องความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงาน ดังนั้น เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในการปฏิบัติงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในเชิงบูรณาการอย่างเคร่งครัดระหว่างส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการลุ่มน้ำและสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการลุ่มน้ำเห็นควรเสนอให้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (Memorandum of Understanding) ระหว่างส่วนราชการ องค์กรปกครอง |

| <p>ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ</p> | <p>ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> |
|---|---|
| <p>๑.๒) เพิ่มหมวดความร่วมมือ ให้ส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับงานบริหารทรัพยากรน้ำ ต้องให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงานกับคณะกรรมการลุ่มน้ำและสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการลุ่มน้ำอย่างเคร่งครัด</p> <p>๑.๓) เพิ่มหมวดงบประมาณ ให้สำนักงบประมาณ กำหนดกรอบเงินตามแผนบริหารทรัพยากรน้ำของกลุ่มน้ำหลักและให้ส่วนราชการที่เสนองบประมาณที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการลุ่มน้ำก่อน</p> | <ul style="list-style-type: none"> • เห็นชอบตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ • ปัจจุบันการดำเนินงานในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้ให้ความสำคัญกับการร่วมมือระหว่างส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน ดังนี้ <ol style="list-style-type: none"> (๑) การสนับสนุนการบริหาร การประสานและติดตาม และการจัดการองค์กรลุ่มน้ำ เช่น สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาชน ในการบริหารจัดการน้ำ การจัดตั้ง และให้ความรู้กลุ่มผู้ใช้น้ำ (เครือข่าย) และโครงการบริหารจัดการน้ำ (เครือข่ายเดิม) เป็นต้น (๒) การพัฒนาเครื่องมือกลไกและการพัฒนาศักยภาพ เช่น การประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำแผนบริหารจัดการและพัฒนา ลุ่มน้ำแบบบูรณาการ การประชุมเชิงปฏิบัติการพื้นฐานความรู้ ด้านการวางโครงการพัฒนา อนุรักษ์ และฟื้นฟูแหล่งน้ำ เป็นต้น (๓) การเผยแพร่และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำสาขา (เวทีชาวบ้าน) การเผยแพร่ความรู้และสร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับ ทรัพยากรน้ำ และการอนุรักษ์และพัฒนาแม่น้ำ คู คลอง โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นต้น (๔) การรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ • สำนักงบประมาณได้ชี้แจงว่า ประเด็นนี้เป็นอำนาจของรัฐบาลในการกำหนดกรอบเงิน จึงไม่มีความเห็นเพิ่มเติมแต่อย่างใด |
| <p>๒) บูรณาการบริหารจัดการโดยใช้วิธีการบริหารจัดการที่สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินำเป็นการ เป็นแนวทางการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง</p> | <ul style="list-style-type: none"> • เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ |

| ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ | ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|---|---|
| ๓) เร่งรัดการออกพระราชบัญญัติการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ... ให้เสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ | <ul style="list-style-type: none">• เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ• ปัจจุบันกรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ แล้วเสร็จปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติรับหลักการตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แต่เนื่องจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติหมดวาระลงทำให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่ได้รับการพิจารณา ปัจจุบันกรมทรัพยากรน้ำอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยที่ปรึกษา (มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์) คาดว่าไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จปี ๒๕๕๖ |
| ๔) จัดทำแผนแม่บทเพื่อใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางดำเนินการไปสู่การปฏิบัติอย่างบูรณาการ | <ul style="list-style-type: none">• เห็นชอบในหลักการตามที่ปรึกษาฯ เสนอจัดทำแผนแม่บทเพื่อใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางดำเนินการไปสู่การปฏิบัติอย่างบูรณาการ ปัจจุบันอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (สบอช.)• สบอช. ได้ดำเนินการจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแล้วเสร็จ เมื่อมกราคม ๒๕๕๕ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้<ol style="list-style-type: none">๑. ป้องกันและลดความเสียหายน้ำท่วมขนาดกลางและขนาดใหญ่๒. เพิ่มความสามารถในการปรับปรุงระบบป้องกันน้ำท่วมและระบบเตือนภัย๓. สร้างความมั่นใจและเพิ่มรายได้ของประชาชน ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการหาผู้รับจ้าง• กรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการจัดทำแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ (แผนยุทธศาสตร์ในภาพรวมของประเทศ) แล้วเสร็จเมื่อกันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวสามารถใช้ประกอบแผนแม่บทที่ สบอช. จัดทำขึ้นได้ และเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับแผนแม่บทและแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบใช้เป็นแนวทางเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป |

| <p>ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ</p> | <p>ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> |
|---|---|
| <p>๕) บริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นระบบลุ่มน้ำสาขา เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศและระบบนิเวศ</p> | <ul style="list-style-type: none"> • เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ • กรมทรัพยากรน้ำได้มีนโยบายให้มีการจัดตั้งคณะทำงานลุ่มน้ำสาขาขึ้น โดยคำนึงถึงสภาพภูมิประเทศ และระบบนิเวศแบบลุ่มน้ำ และองค์ประกอบคณะกรรมการบริหาร ประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรผู้น้ำ เพื่อทำหน้าที่ประสานการจัดทำแผนปฏิบัติการ และแผนงบประมาณของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ลุ่มน้ำสาขา และรวบรวมแผนในภาพรวมทั้งลุ่มน้ำสาขาเพื่อเสนอคณะกรรมการลุ่มน้ำ/ คณะอนุกรรมการ ซึ่งปัจจุบันได้มีจัดตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำ ๒๕ ลุ่มน้ำ ครบ ๒๕ ลุ่มน้ำ และคณะทำงานลุ่มน้ำสาขาแล้ว จำนวน ๒๑๔ คณะ จาก ๒๕๔ |
| <p>๖) จัดตั้งองค์กรบริหารลุ่มน้ำในระดับท้องถิ่น และชุมชนให้ท้องถิ่นและชุมชนสามารถบริหาร ทรัพยากรน้ำในพื้นที่ของตนเองได้ และรัฐต้องให้การส่งเสริมและสนับสนุนอย่างจริงจังทั้งด้านความรู้ ประสพการณ์ และงบประมาณ</p> | <ul style="list-style-type: none"> • เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ • กรมทรัพยากรน้ำได้จัดตั้งกลุ่มเครือข่ายการบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำสาขา เพื่อให้เป็นผู้นำแนวทาง ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การดูแลรักษาทรัพยากรน้ำ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยจัดตั้งเครือข่ายกลุ่มผู้น้ำปีละ ๖๒ กลุ่มผู้น้ำ สำหรับเครือข่ายเดิมที่มีการจัดตั้งไว้แล้ว กรมทรัพยากรน้ำ ได้ให้การสนับสนุนด้านต่าง ๆ เช่น งบประมาณ องค์ความรู้ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและความยั่งยืนให้กับองค์กร เครือข่ายในพื้นที่ลุ่มน้ำ |
| <p>๗) พัฒนาระบบฐานข้อมูลและจัดตั้งศูนย์กลาง ข้อมูลทรัพยากรน้ำ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ใช้ดำเนินการได้อย่างเป็นเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งให้ประชาชนสามารถ เข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างถูกต้อง แม่นยำ และทัน ต่อเหตุการณ์ปัจจุบัน</p> | <ul style="list-style-type: none"> • เห็นชอบในหลักการตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ • กรมทรัพยากรน้ำได้จัดทำระบบฐานข้อมูลพร้อมจัดตั้ง ศูนย์ข้อมูลกลางเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชน สามารถเข้าถึงข้อมูลและข่าวสารได้ที่ www.dwr.go.th อย่างไรก็ตามควรเพิ่มเติมในประเด็นการพัฒนาฐานข้อมูล และระบบช่วยตัดสินใจในระบบลุ่มน้ำ เพื่อช่วยให้คณะกรรมการ ลุ่มน้ำใช้ประกอบการตัดสินใจในการบริหารจัดการ วางแผน และจัดสรรทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำอย่างเหมาะสมกับสถานการณ์ลุ่มน้ำ |

| ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ | ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|--|---|
| ๘) สนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก้าวทัน การพัฒนาเทคโนโลยีข้อมูลภูมิสารสนเทศ อย่างต่อเนื่อง สามารถรับมือกับสถานการณ์ของโลก ที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา | • เห็นชอบตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ |
| ๙) การปลูกจิตสำนึกและให้ความรู้กับประชาชน ในการใช้น้ำอย่างประหยัด คุ่มค่า และเกิดประโยชน์ สูงสุดอย่างต่อเนื่อง | • เห็นชอบตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอ |

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน) กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพิเศษ
เพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สำนักงานประมง สำนักงานพัฒนา
เทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ สำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย
แห่งชาติ กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า
และพันธุ์พืช กรมควบคุมมลพิษ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน


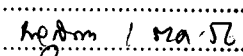
ประกาศ ณ วันที่ ๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒ ต.ค. ๒๕๕๖

รองเลขา. 
ผอ.สวค. ๙ ต.ค. ๕๖
ผชช.
ผอ.กลุ่ม. 
นวด. ๙.๑๗.๑.๕๖
ผู้พิมพ์ ๒๒.๑๐.๕๖