

ประกันสังคม

และ

ประกันสุขภาพ

สำหรับแรงงานข้ามชาติ



การเข้าถึง

ของ

แรงงานข้ามชาติ



# ระบบบริการด้านสุขภาพ แรงงานข้ามชาติในปัจจุบัน



## ประกันสุขภาพ แรงงานต่างด้าว



แรงงานที่ได้รับการผ่อนผันตามมติกรม.



แรงงานที่มีหนังสือเดินทาง ทำงานในประเทศ  
ที่ยกเว้นจากประกันสังคม



ผู้ติดตาม ลูกจ้างแรงงานข้ามชาติ



คนต่างด้าวกลุ่มอื่น ๆ (ทั้งมีและไม่มีเอกสาร)

## ประกันสังคม



แรงงานที่พิสูจน์สัญชาติ ทำงานจ้างงานทั่วไป



แรงงานที่นำเข้ามาตาม MOU

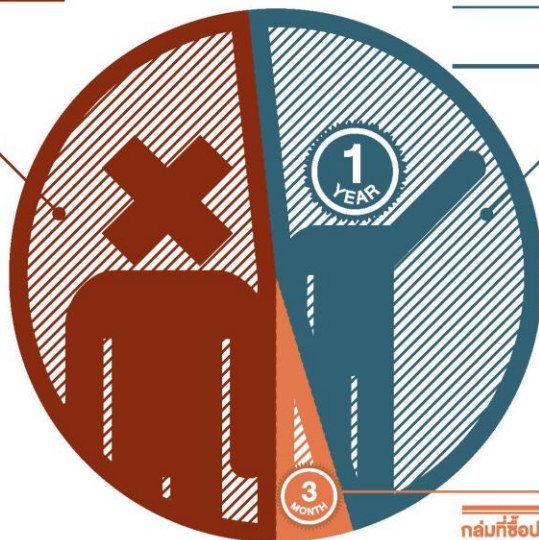
# หลักประกันสุขภาพ แรงงานข้ามชาติ กับการบังคับใช้นโยบาย?

รัฐบาลไทยมีนโยบายปรับสถานะแรงงานข้ามชาติ ตามมติครม. 15 มกราคม 2556  
มีแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ 493,324 คน แต่มีเพียง 51% (253,519)  
ของแรงงานข้ามชาติกลุ่มนี้ที่เข้าถึงหลักประกันสุขภาพตามนโยบายของรัฐบาล  
(ตัวเลขเมื่อเดือนสิงหาคม 2556)

กลุ่มที่ไม่ได้ซื้อประกันสุขภาพ  
**239,262**  
49%

แรงงานข้ามชาติ  
เข้าสู่ระบบ  
**493,324**  
คน

กลุ่มซื้อประกันสุขภาพประเภท 1 ปี  
**231,415**  
47%



กลุ่มที่ซื้อประกันสุขภาพประเภท 3 เดือน  
(รอใช้สิทธิรักษาพยาบาลของประกันสังคม)  
**22,204**  
4%

# ใครอยู่ในระบบประกันสุขภาพ แรงงานข้ามชาติบ้าง

(ตามนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ปี 2556)

กลุ่มเป้าหมายระบบประกันสุขภาพคนข้ามชาติ ปี 2556

“คนต่างด้าวทุกคนจะต้องมีหลักประกันสุขภาพอย่างใดอย่างหนึ่ง”

กลุ่มที่จะต้องเข้าระบบ  
ประกันสังคม



ซื้อประกันสุขภาพ 3 เดือน  
(อายุประกัน 3 เดือน)

ค่าตรวจสุขภาพ 600  
บาท

ค่าประกันสุขภาพ 550  
บาท

รวม 1,150  
บาท

คนต่างด้าวทั่วไป /  
กลุ่มไม่อยู่ในระบบประกันสังคม



ค่าตรวจสุขภาพ 600  
บาท

ค่าประกัน  
สุขภาพ 2,200  
บาท

รวม 2,850  
บาท

เด็กอายุไม่เกิน 7 ปี บุรุษ



ค่าประกัน  
สุขภาพ 365  
บาท

\*

แต่เดิมกลุ่มนี้จะเป็น  
เด็กอายุไม่เกิน 15 ปี  
แต่มีการเปลี่ยนแปลงภายหลัง

ประกันสังคมและประกันสุขภาพ สำหรับแรงงานข้ามชาติ  
การเข้าถึงของแรงงานข้ามชาติ



# การบริหารจัดการ เงินประกันสุขภาพ

การบริหารจัดการเงินประกันสุขภาพสำหรับ  
คนต่างด้าวทั่วไป(ใหม่)

เงินประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าวทั่วไป

**2,200** บาท



ค่าบริการจัดการ  
**130** บาท

สสจ. / กรมการแพทย์  
**120** บาท / คน

กลุ่มประกันสุขภาพ สป.  
**10** บาท / คน



ค่าส่งเสริมป้องกันโรค  
**206** บาท

สสจ. / กรมการแพทย์  
**206** บาท / คน



ค่าบริการทางการแพทย์  
**964** บาท

สถานพยาบาลที่  
รับขึ้นทะเบียน  
**914** บาท / คน

กลุ่มประกันสุขภาพ สป.  
เบิกชดเชยค่าใช้จ่ายสูง  
**50** บาท / คน



เงินเพิ่ม  
**900** บาท

กลุ่มประกันสุขภาพ สป.  
บริหารจัดการระบบ:  
จัดทำบัตรฯ ประชาสัมพันธ์  
สร้างแรงจูงใจ พัฒนาระบบ  
ฯลฯ

ยาต้านไวรัสเอดส์ (ARV)

ส่งคืนหน่วยบริการที่ประสบ  
ปัญหาหาคณ

รายได้จากการจำหน่ายบัตร / ราย (บาท)

หน่วยงาน

**914**  
บาท

สถานพยาบาล

**326**  
บาท

สสจ. / กรมการแพทย์

**960**  
บาท

ส่วนกลาง  
(กลุ่มประกันสุขภาพ)





# ปัญหาในเชิงปฏิบัติ

## มาตรฐาน การจัดการ

สถานพยาบาลไม่ยอมขาย เนื่องจากประเมินเรื่องความไม่คุ้มทุน

มีการจัดเก็บค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม เช่น ค่าตรวจโรคในกลุ่มเด็ก  
ค่าใช้จ่ายเรื่องยาต้านไวรัส (ARV)

ปัญหาการบริหารจัดการภายใน เช่น การเบิกจ่ายยา

ปัญหาเรื่องความไม่เข้าใจสิทธิประโยชน์ของผู้ประกันของ  
เจ้าหน้าที่สถานพยาบาล

## ปัญหาในการ ปฏิบัติตามนโยบาย

ความไม่ชัดเจนในการกำหนดสิทธิประโยชน์

ขาดการประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพ ทำให้เกิดความเข้าใจผิด  
ไม่ได้รับข้อมูล เจ้าหน้าที่ไม่รับรู้ข้อมูลจึงไม่ดำเนินการตามนโยบาย

ขาดมาตรการในการบังคับใช้นโยบาย

ระบบไม่เอื้อต่อการดำเนินการ เช่น ไม่สามารถกรอก/บันทึกข้อมูลในระบบได้

ปัญหาระบบสิทธิประโยชน์ที่ซับซ้อนระหว่างกลุ่มเดิม และกลุ่มที่ซื้อ  
ประกันสุขภาพใหม่ สิทธิประโยชน์ไม่เท่ากัน

## ปัญหาการเข้าถึง

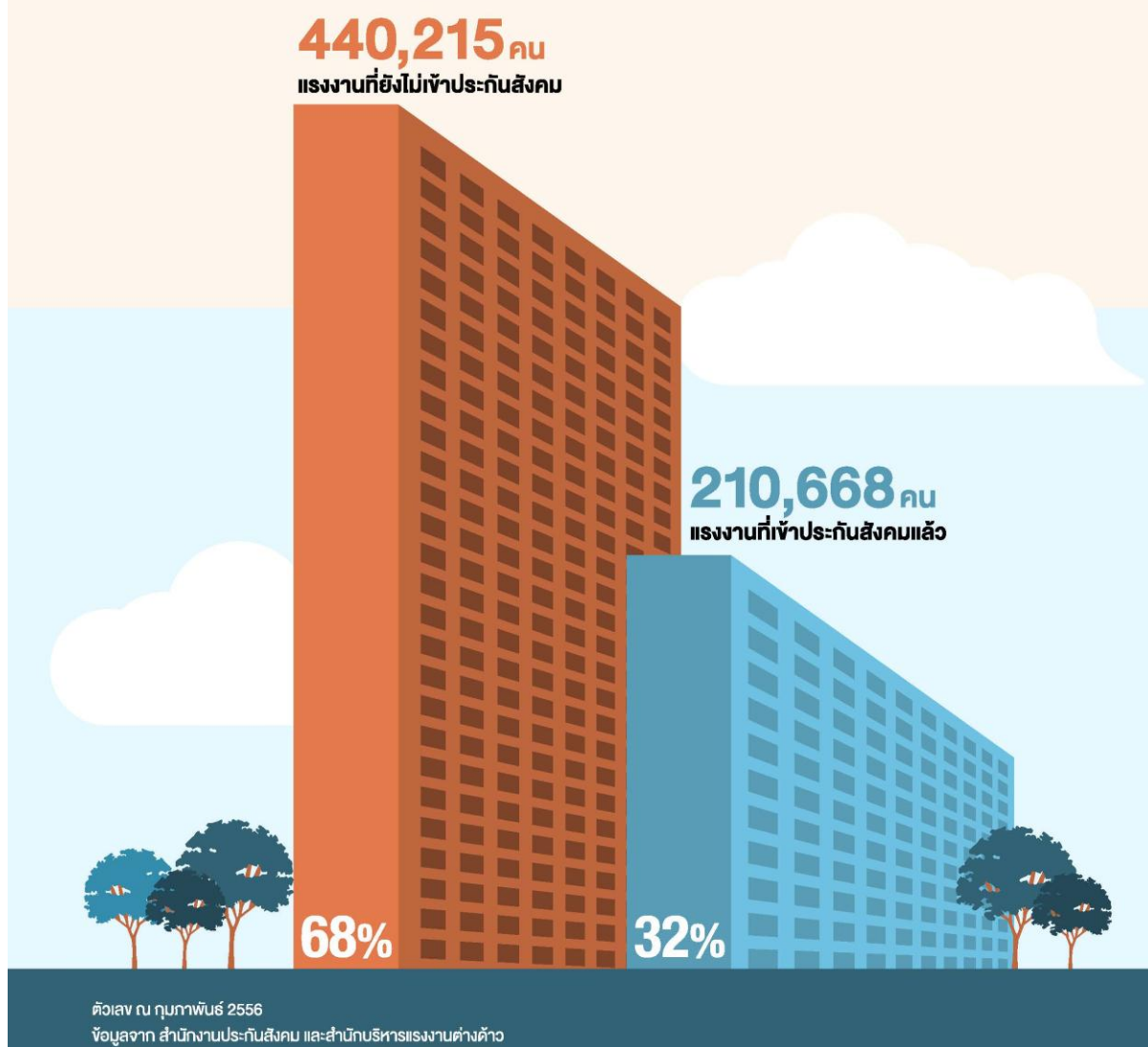
ค่าใช้จ่ายในการตรวจและประกันสุขภาพแพงเกินไป

แรงงานข้ามชาติขาดข้อมูลในเรื่องสิทธิประโยชน์

โรงพยาบาลในพื้นที่ชายแดนหลายส่วนไม่ขายเนื่องจากกลัว  
ในเรื่องความคุ้มทุนจากการใช้บริการในกลุ่มข้ามแดน

# แรงงานข้ามชาติ ในระบบประกันสังคม

แรงงานที่เข้าประกันสังคมแล้ว 210,668 คน คิดเป็น 32%  
แรงงานที่ยังไม่เข้าประกันสังคม 440,215 คน คิดเป็น 68%



ประกันสังคมและประกันสุขภาพ สำหรับแรงงานข้ามชาติ  
การจ้างงานของแรงงานข้ามชาติ





## ทำไม แรงงานข้ามชาติ เข้าไม่ถึง

### เงื่อนไขเชิงกฎหมายนโยบาย

ระบบประกันสังคมในต้นตอเริ่มต้นถูกออกแบบสำหรับหลักประกันระยะยาว คำนึงถึงกลุ่มแรงงานคนไทยที่ทำงานในระบบ ไม่สอดคล้องกับแรงงานข้ามชาติที่มีสัญญาจ้างงานระยะสั้น

- รัฐออกนโยบายจำกัดกลุ่มแรงงานข้ามชาติที่จะเข้าถึงประกันสังคม นอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนดไว้

### เงื่อนไขในเชิงการปฏิบัติงาน/ดำเนินการ

กรมการจัดหางานไม่สามารถออกใบอนุญาตฉบับจริงได้ทันที ประกันสังคมไม่ยอมรับเอกสารแทนใบอนุญาตทำงานที่ออกให้ ขาดการประสานงานระหว่างสองหน่วยงาน

- ไม่มีการจัดทำข้อมูลหรือการทำความเข้าใจให้แก่แรงงานข้ามชาติที่เป็นภาษาของแรงงานข้ามชาติเอง
- ขาดระบบการตรวจสอบและเช็คสิทธิผู้ประกันตนที่เอื้อและเหมาะสมกับแรงงานข้ามชาติ
- บางพื้นที่มีการให้ใช้สิทธิประกันที่ซ้ำซ้อน - ให้ซื้อทั้งประกันสุขภาพรายปี และจ่ายสมทบประกันสังคมไปพร้อมกัน ทำให้แรงงานและผู้ประกอบเลือกที่จะซื้อประกันสุขภาพอย่างเดียว

### เงื่อนไขจากตัวนายจ้างและแรงงานข้ามชาติ

- ผู้ประกอบการไม่ยอมจ่ายเงินสมทบเข้าประกันสังคม และไม่มีการตรวจสอบที่เหมาะสมสำหรับแรงงานข้ามชาติ
- นายจ้าง/ผู้ประกอบการยึดเอกสารของแรงงาน ทำให้ไม่สามารถไปใช้สิทธิได้
- แรงงานข้ามชาติไม่มีข้อมูล/ความรู้เกี่ยวกับเรื่องประกันสังคม



# สิทธิประโยชน์ประกันสังคม กับการเข้าถึงของแรงงานข้ามชาติ



## กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย อันมิใช่เนื่องมาจากการทำงาน

ต้องส่งเงินสมทบมาแล้ว 3 เดือน จึงสามารถใช้สิทธิได้  
หากเจ็บป่วยในช่วงสามเดือนแรก จะต้องจ่ายเองหรือซื้อประกันสุขภาพเพิ่ม



## กรณีคลอดบุตร

กรณีคลอดบุตรที่ใช้สิทธิของสามีในกรณีที่ไม่ได้จดทะเบียนสมรส  
(โดยทั่วไป แรงงานข้ามชาติไม่ได้จดทะเบียนสมรส) อาจจะมีปัญหาในการใช้สิทธิ



## ทุพพลภาพ

กรณีที่ต้องรับเงินทดแทนตลอดชีวิตยังมีปัญหาในเรื่องการจัดส่งเงินทดแทน  
หลังจากแรงงานข้ามชาติต้องเดินทางกลับประเทศต้นทาง



## เสียชีวิต

การเข้าถึงเงินสงเคราะห์ที่ให้แก่ทายาทของแรงงานข้ามชาติ จะเข้าถึงได้มากน้อย  
แค่ไหน ระบบการพิสูจน์ความเป็นทายาท และการรับรองเอกสารจากประเทศ  
ต้นทางยังเป็นปัญหาในเชิงการดำเนินการ



## สงเคราะห์บุตร

- เงินสงเคราะห์บุตรจะได้รับจนบุตรอายุถึง 6 ปี แต่ระยะเวลาการจ้าง  
แรงงานข้ามชาติ มีเพียง 4 ปีจะได้รับอย่างต่อเนื่องหรือไม่
- กรณีการใช้สิทธิจากบิดา ยังติดเงื่อนไขในเรื่องบุตรโดยชอบด้วยกฎหมาย  
(จดทะเบียนสมรส รับรองบุตรโดยคำสั่งศาล)



## ชราภาพ

แรงงานจะได้รับเฉพาะกรณีเงินบำนาญ เนื่องจากมีระยะเวลาในการทำงานสั้น  
และจะได้รับเมื่ออายุ 55 ปี ตามเงื่อนไขของการใช้สิทธิ ยังเป็นปัญหาเรื่องจะได้  
รับเงินบำนาญเมื่อ 55 ปี และกลับประเทศต้นทางไปแล้ว



## ว่างงาน

- แรงงานข้ามชาติไม่สามารถใช้กรณีการว่างงานได้ เนื่องจากเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้าง  
หรือถูกเลิกจ้างจะต้องกลับประเทศ หรือจะต้องหานายจ้างใหม่ภายใน 15 วัน  
กรณีถูกเลิกจ้างไม่เป็นธรรม
- กรมการจัดหางานระบุไม่มีหน้าที่จัดหางานให้แรงงานข้ามชาติ

# ตัวเลขประมาณการแรงงานข้ามชาติ ที่เข้าไม่ถึงระบบประกันด้านสุขภาพ

ไม่มีระบบประกันด้านสุขภาพ

**673,292** คน

มีระบบประกันด้านสุขภาพ

**399,773** คน

ไม่มีข้อมูล

**212,010** คน

