

## รายงานการประชุม

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

วันพุธที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๔๐๑ อาคารสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๓.๕ การกำหนดประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice ; CoP) สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง ที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ ขึ้นไป

เลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ฉบับผ่านความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้ให้ความสำคัญกับการกำจัดขยะมูลฝอย โดยใช้เทคโนโลยีแบบผสมผสาน เน้นการแปรรูปเป็นพลังงาน รวมทั้งให้กำหนดแนวทางการดำเนินงานในระยะเร่งด่วน ในขั้นตอนที่ ๓ (ข้อ ๔) พิจารณาม่อนปรนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เป็นต้น โดยประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงาน EIA และหลักเกณฑ์วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงาน EIA ฉบับลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ กำหนดให้โรงไฟฟ้าพลังความร้อน ที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ (MW) ขึ้นไป ต้องจัดทำรายงาน EIA โดยให้เสนอในชั้นขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ หรือชั้นขออนุญาตประกอบกิจการ แล้วแต่กรณี ส่งผลให้การดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง ที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ ขึ้นไป ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เข้าข่ายต้องจัดทำรายงาน EIA ด้วย

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice ; CoP) สำหรับโครงการที่เข้าข่ายได้รับการยกเว้น ไม่ต้องจัดทำรายงาน EIA โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง ที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ MW ขึ้นไป เพื่อใช้เป็นคู่มือในการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และจัดทำมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม แทนการจัดทำรายงาน EIA และใช้เป็นแนวทางปฏิบัติขั้นต่ำ สำหรับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต และควบคุมกำกับดูแลโครงการดังกล่าว ต่อไป โดยได้นำ (ร่าง) CoP เสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ด้านโรงไฟฟ้าพลังความร้อน พิจารณาให้ความเห็น พร้อมทั้ง ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อ(ร่าง) CoP จากจังหวัดเป้าหมายเร่งด่วน และขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และกรมโรงงานอุตสาหกรรม ในฐานะหน่วยงานอนุญาตและหน่วยงานกำกับดูแลโครงการโรงไฟฟ้า ซึ่งเห็นด้วยในหลักการ

ประมวลหลักการปฏิบัติ (CoP) แบ่งเป็น ๔ ส่วน ได้แก่ ๑) เกณฑ์การปฏิบัติทั่วไป ๒) เกณฑ์การปฏิบัติในระยะเตรียมการก่อสร้าง กำหนดเกณฑ์ขั้นต่ำ จำนวน ๔ ด้าน ๓) เกณฑ์การปฏิบัติในระยะก่อสร้าง

โครงการ กำหนดเกณฑ์ขั้นต่ำ จำนวน ๔ ด้าน และ ๔) เกณฑ์การปฏิบัติในระยะดำเนินการโครงการ กำหนดเกณฑ์ขั้นต่ำ จำนวน ๑๑ ด้าน ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่า ครอบคลุมเพียงพอ ในการนำไปใช้แทนการจัดทำรายงาน EIA ได้ และช่วยให้การจัดการปัญหาขยะมูลฝอยเป็นไปอย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ โดยก่อให้เกิดผลกระทบน้อยที่สุด ซึ่งสอดคล้องตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ทั้งนี้ ไม่รวมถึงโครงการที่ตั้งอยู่ในพื้นที่อ่อนไหว ได้แก่ ๑) พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ และชั้น ๒ ๒) พื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ๓) พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) ๔) พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี และ ๕) พื้นที่ที่มีความเข้มข้นมลพิษทางอากาศ สูงเกินกว่าร้อยละ ๘๐ ของค่ามาตรฐานสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ได้ยกร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงาน EIA กำหนดให้โรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง ที่มีกำลังการผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ ไม่ต้องจัดทำรายงาน EIA เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อโปรดพิจารณา

นอกจากนี้ เพื่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด จึงเห็นควรให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง นำ CoP ฉบับนี้ ไปประยุกต์ใช้ในการกำหนดเงื่อนไขประกอบการอนุญาตโครงการ และควบคุม กำกับดูแลโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง ที่มีกำลังการผลิตกระแสไฟฟ้า ต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ ด้วย จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

#### ความเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาในรายละเอียด และความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ขยะเป็นเชื้อเพลิง จะต้องให้ความสำคัญกับการออกแบบโรงไฟฟ้าฯ โดยใช้หลักการเทคโนโลยีควบคุมที่ดีที่สุด (Best Available Control Technology; BACT) และทั่วโลกยอมรับ โดยเลือกวัสดุทำเตาเผาที่เหมาะสมกับคุณลักษณะขยะมูลฝอย ที่นำมาใช้เป็นเชื้อเพลิง เนื่องจากขยะมูลฝอยในแต่ละพื้นที่ มีคุณลักษณะที่แตกต่างกัน และควรเปิดโอกาสให้ผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ออกแบบ สามารถให้ความเห็นประกอบในการตัดสินใจเลือกใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมได้

๒. เนื่องจาก มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการประเภทโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ในแต่ละโครงการ มีความคล้ายคลึงกัน รวมทั้งโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิงด้วย จึงเห็นว่า การนำ CoP มาใช้แทนการจัดทำรายงาน EIA สามารถดำเนินการได้

๓. เนื่องจากขยะมูลฝอยของประเทศไทย มีโพลีเอทิลีนเป็นองค์ประกอบจำนวนมาก เมื่อนำเข้าสู่ระบบเตาเผา อาจก่อให้เกิดไดออกซิน (Dioxin) และสไตรีน (Styrene) ปนเปื้อนออกสู่บรรยากาศ จึงเห็นควรให้เพิ่มเติมเกณฑ์การปฏิบัติด้านสุขภาพ สำหรับประชาชนที่อยู่ใกล้เคียงโครงการโรงไฟฟ้าฯ พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการติดตามตรวจสอบสุขภาพประชาชน อย่างสม่ำเสมอ

### มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบกับประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice ; CoP) สำหรับโครงการที่เข้าข่ายได้รับการยกเว้น ไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง ที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ ขึ้นไป ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ

๒. เห็นชอบให้ปรับปรุงประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ฉบับลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ในเอกสารท้ายประกาศ ๓ ลำดับที่ ๑๘ ที่กำหนดให้โรงไฟฟ้าพลังความร้อน ที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ ขึ้นไป ต้องจัดทำรายงานฯ โดยยกเว้นให้โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง ที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ ขึ้นไป ไม่ต้องจัดทำรายงานฯ และใช้ประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice ; CoP) ฉบับนี้แทน ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ

๓. เห็นชอบกับร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ และมอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงนาม และประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๔. ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน รับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการ ในประเด็นการออกแบบโรงไฟฟ้าฯ และการติดตามตรวจสอบสุขภาพของประชาชน และดำเนินการนำประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice ; CoP) สำหรับโครงการที่เข้าข่ายได้รับการยกเว้น ไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง ที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ ขึ้นไป ไปกำหนดเป็นเงื่อนไขประกอบการอนุญาตโครงการ โดยถือว่าเป็นเงื่อนไขที่กำหนดตามกฎหมายในเรื่องนั้นด้วย ต่อไป รวมทั้งนำไปประยุกต์ใช้ในการกำหนดเงื่อนไขประกอบการอนุญาตโครงการ และควบคุม กำกับดูแลโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง ที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ เพื่อให้การดำเนินการโครงการก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและชุมชนน้อยที่สุด และรายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติทราบด้วย