

**“พลังงานไทย เพื่อคนไทย หรือเพื่อใคร?”**

เดือนเด่น นิคมบริรักษ์  
สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย

www.tdri.or.th

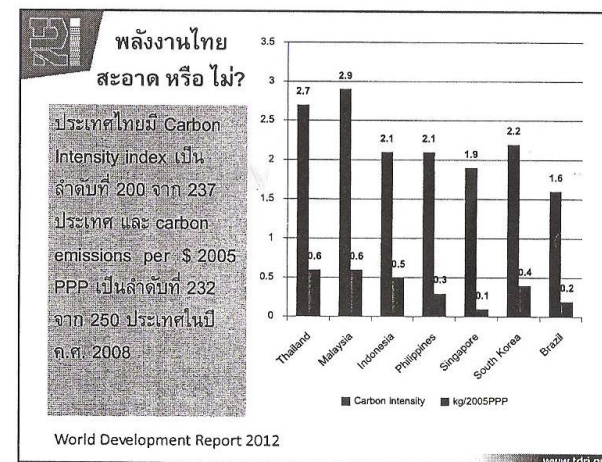
**พลังงานเพื่อคนไทยหมายถึง...**

1. พลังงานที่สะอาด
2. พลังงานที่มีความมั่นคง (มีความหลากหลาย และ ฟังพากการนำเข้าน้อย)
3. พลังงานที่มีราคาที่เป็นธรรมแก่ผู้ใช้บริการ

www.tdri.or.th

**ภาค 1: ประชาชนได้ประโยชน์หรือไม่ ?**

www.tdri.or.th



**ตัวอย่างปัญหา**

- ประเทศไทยไม่มีมาตรฐาน NGV (กระทรวงพลังงาน) จนกระทั่งปี พ.ศ. 2552 และไม่มีมาตรฐานไอเสียรถยนต์ที่ใช้ เชื้อเพลิง NGV (สมอ) และ LPG จนกระทั่งปี พ.ศ. 2554
- ประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เรื่อง กำหนดลักษณะและคุณภาพของ ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ พ.ศ. 2552 กำหนดให้ NGV (CNG) Carbon Dioxide ได้ร้อยละ 18 ของปริมาตร ในขณะที่มาตรฐานในต่างประเทศ คือเพียงร้อยละ 3 โดยอ้างว่า ก๊าซมาจากหลายแหล่งทำให้ความร้อนไม่เสถียรต้องเติมคาร์บอนไดออกไซด์ (ที่ต้องซื้อจาก ปตท.)

www.tfdn.or.th

**พลังงานของไทยมีความมั่นคงหรือไม่ ?**

องค์ประกอบของเชื้อเพลิงที่ผลิตไฟฟ้า

| Source      | Percentage |
|-------------|------------|
| Natural Gas | 70.7%      |
| Coal        | 20%        |
| Hydro       | 4.8%       |
| Oil         | 0.5%       |
| Renewable   | 4%         |

Source: World Development Report 2012

www.tfdn.or.th

**ตัวอย่างของนโยบายที่ส่งเสริมให้มีอุปสงค์ของการใช้ก๊าซธรรมชาติขยายตัวมากเกินไป**

- การขาดแผนในการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียน เช่น พลังงานลม พลังงานแสงแดด และ พลังงานชีวมวล (แผน PDP 2012 มีเป้าหมายในการใช้พลังงานหมุนเวียนร้อยละ 13.43 ของกำลังการผลิตไฟฟ้าในปี พ.ศ. 2573)
- การเปิดรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) จำนวน 5,400 Mw โดย กกพ. เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม พ.ศ. 2555 ตามแผน PDP 2553-2573 (ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 3) กำหนดให้ผู้เข้าประมูลต้องใช้ก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) มาเป็นเชื้อเพลิงสำหรับการผลิตกระแสไฟฟ้าเท่านั้น โดยผู้เข้าประมูลจะต้องเจรจากับ ปตท. ในการซื้อก๊าซ

www.tfdn.or.th

**อัตราค่าบริการเป็นธรรมแก่ผู้ใช้บริการหรือไม่ ?**

- ธุรกิจพลังงานไทยผูกขาดโดยสมบูรณ์ตั้งแต่ต้นน้ำจนกระทั่งปลายน้ำ ทำให้ตลาดไม่มีการแข่งขัน การกำหนดราคาขึ้นอยู่กับหน่วยงานของรัฐที่กำกับดูแล คือ กระทรวงพลังงาน และ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) โดยใช้หลักของ "cost plus" ทำให้ผู้ประกอบการไม่ต้องขวนขวายในการประหยัดต้นทุนเพราะ "ผ่านต่อ" ต้นทุนให้แก่ผู้บริโภคได้ทั้งหมด
- นอกจากนี้แล้ว ที่ผ่านมามีชัดเจนว่าหน่วยงานของรัฐคุ้มครองประชาชนหรือผู้ประกอบการ?

www.tfdn.or.th



**การกำหนดราคาที่ไม่เป็นธรรม**

- กกพ. กำหนดอัตราค่าผ่านท่อตามเกณฑ์ IRROE ที่ 18% สำหรับท่อเก่า (ซึ่งกำหนดขึ้นในปี พ.ศ. 2539 เมื่ออัตราดอกเบี้ยธนาคาร คือ 13-14%) และ 12.5% สำหรับท่อใหม่ เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 ปัจจุบัน อัตราดอกเบี้ยธนาคารอยู่ที่ 2-3% เท่านั้น หากแต่ไม่มีการปรับลดค่าผ่านท่อทำให้ ปตท. ได้กำไรเกินควรมาโดยตลอด \*
- การกำหนดราคาเนื้อก๊าซ อัตราค่าตอบแทนการจัดการก๊าซธรรมชาติ ค่าบริการส่งก๊าซ ต้นทุนก๊าซ NGV มีรายละเอียดมากมายที่ทำให้สามารถ "หมกเม็ด" ได้ เช่น การอ้างอิงราคาเนื้อก๊าซกับราคาน้ำมันเตา การคิดค่าจัดหาก๊าซให้แก่ผู้ผลิตรายเล็ก (SPPs) ที่ได้คำนวณรวมค่าชดเชย "ความเสี่ยง" ในการจัดหาก๊าซโดยไม่อิงกับความเสี่ยงที่เกิดขึ้นจริง การคิดต้นทุน
- \* มาตรา ๖๔ กำหนดให้ กกพ. ปรับอัตราค่าบริการหากเห็นว่าไม่เหมาะสมเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพเศรษฐกิจ สังคม การลงทุนหรือเทคโนโลยี โดยให้ รมว. อนุมัติตามความเห็นชอบของ กกพ.

www.tdri.or.th

**การส่งเสริมการแข่งขัน**

- รัฐบาล (นายก ทักษิณ) โอนท่อก๊าซที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินให้กับ ปตท. แม้ขัดกับ มติ ครม. และ หนังสือชี้ชวน จนกระทั่งมีคำพิพากษาของศาลปกครองในปี พ.ศ. 2550 ให้คืนที่ดินที่ได้จากการเวนคืน และ คืนอำนาจมหาชน
- กกพ. ไม่ออกเกณฑ์ในการเชื่อมต่อ และ ใช้ใช้โครงข่ายท่อก๊าซของ ปตท. จึงไม่สามารถสลายการผูกขาดได้

www.tdri.or.th

**ภาค 2: ใครได้ประโยชน์ ?**

www.tdri.or.th

**คำตอบ: ปตท.**  
**คำถามต่อ: ใครได้ประโยชน์จากการผูกขาดของ ปตท.?**  
**คำตอบ: กรรมการ และ ผู้ถือหุ้น ปตท.**

www.tdri.or.th

## ใครคือกรรมการ ปตท.?

(คำตอบแทนเฉลี่ยคนละ 3 ล้านบาท/ปี)

**วิเชษฐ์ เกษมทองศรี**

- ขุดลิฟท์ วรคเคสลิ้งค์
- วัชรภักดิ์ วัชรโททัย
- ชวาคม เดิมพิทยาทิสฺว
- วรเทพ วัชรวภรณ์
- สิ้นศักดิ์ พวงเบญจแก้ว
- มณเฑียร โสธางกูร
- อินสอน บัวเขียว
- บุญสม เกิดศิริบุญวงศ์
- ประเสริฐ บุญพันธ์พันธ์
- จักรพงษ์ ภิรมย์สุระชัย
- ไชรินทร์ ชูโชติถาวร
- เบญจมา หล่อสังจริย
- สุเทพ เหล็กนิกรศิริ

**อดีต สส. พรรคไทยรักไทย/ธุรกิจเหมืองแร่**

- ชัยการสูงสุต
- กฤษดาพามาตร์
- เลขาธิการนคร.
- ผู้บริหาร AIS/MPay
- ปังค กต.
- อดีตผู้บริหาร กป.
- ที่ปรึกษา Thai Bev/อดีตที่ปรึกษา บ. ลาว-จีนวิดิร เทลคอม
- คณบดี วิศวกรรม ชุตาลงกรณ์
- อดีต CEO ปตท/กรรมการ Shin Corp
- อดีตผู้บริหาร ปตทปอ ก. Ptt Int'l
- CEO ปตท
- อธิบดี กรมศุลกากร
- ผอ. สำนักนโยบายและแผนพลังงาน

www.tdri.or.th

## กรรมการ Statoil

**Svein Rennemo**

- Grace Skaugen
- Lady Barbara Judge
- Bjorn Todal
- Borge Brende
- Morten Svann
- Ull-Heidi Bakkerud
- Einar Arne Iversen

Former CEO of Petroleum Geo-Service ASA, Borealis, Norges Bank, OECD Secretariat

- Corporate Finance SEB Enskilda, venture cap, Shipping Oslo
- Former Commissioner of USSEC
- Chair-UK Atomic Energy, UK Regulatory Agency
- Former MP Special Advisor for international energy and climate, MoFA
- Former Minister of Environment, SG of Red Cross and Head of UN Commission of Sustainable Development
- Employee elected member
- Employee Elected Member
- Employee Elected Member

www.tdri.or.th

## ผลประโยชน์ทับซ้อนของกรรมการ ปตท.

**นโยบาย**

- เลขาฯ สศช.
- ผอ. ส.น.ท.
- นายกฯ เมือง

**กำกับดูแล**

- ชัยการ
- อดีตผู้บริหาร ปตท.

**ให้บริการ**

www.tdri.or.th

## ปัญหาทับซ้อนของผลประโยชน์และบทบาทหน้าที่

คณะกรรมการนโยบาย  
พลังงานแห่งชาติ

กรรมการ ปตท. 3 คน ได้แก่ (1) เลขาธิการ สศช. (2) เลขาธิการ ส.น.ท. และ (3) ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งเลขาธิการและเลขาธิการ

➔

คณะกรรมการชดเชย  
ราคา NGV

กรรมการ ปตท. 3 คน ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งเลขาธิการและเลขาธิการ

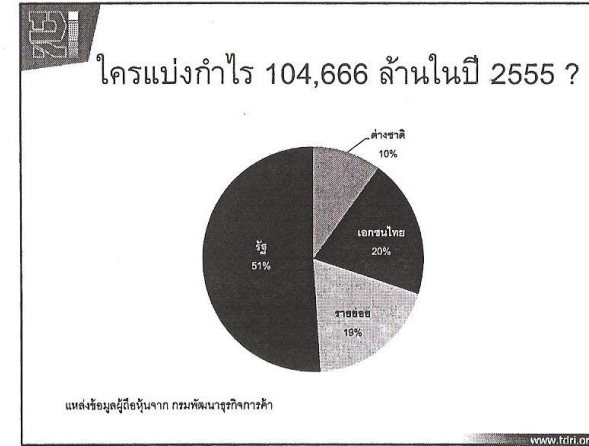
➔

www.tdri.or.th

### ผู้ถือหุ้น (กันยายน 2555)

| รายชื่อผู้ถือหุ้น                                       | สัดส่วนการถือหุ้น | สัญชาติ      | จำนวนหุ้นถือ (หุ้น) | มูลค่าหุ้นทั้งหมด (บาท) |
|---|-------------------|--------------|---------------------|-------------------------|
| กระทรวงการคลัง  | 51.1100%          | ไทย          | 1,459,885,575       | 14,598,655,750.00       |
| กองทุนรวมวายุภักษ์หนึ่ง โดย บคจ.กบงไทย จำกัด (มหาชน)    | 7.6300%           | ไทย          | 217,900,000         | 2,179,000,000.00        |
| กองทุนรวมวายุภักษ์หนึ่ง โดย บคจ.เชียงใหม่ จำกัด (มหาชน) | 7.6300%           | ไทย          | 217,900,000         | 2,179,000,000.00        |
| บริษัทไทยเอ็นวีดีซี จำกัด                               | 3.6700%           | ไทย          | 104,844,600         | 1,048,446,000.00        |
| Chase Nominees Limited 42                               | 2.6500%           | ประเทศจีน    | 72,852,101          | 728,521,010.00          |
| Hsbc (Singapore) Nominees Pte Ltd                       | 2.2400%           | สิงคโปร์     | 63,928,176          | 639,281,760.00          |
| State Street Bank And Trust Company                     | 1.2000%           | สหรัฐอเมริกา | 34,240,032          | 342,400,320.00          |
| Nortrust Nominees Limited NID Sec Lending Thailand      | 0.9100%           | สวีเดน       | 25,924,443          | 259,244,430.00          |
| State Street Bank Europe Limited                        | 0.8700%           | สวีเดน       | 24,886,102          | 248,861,020.00          |
| สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ                      | 0.8400%           | ไทย          | 24,018,200          | 240,182,000.00          |
| Government Of Singapore Investment Corporation C        | 0.6200%           | สิงคโปร์     | 17,812,200          | 178,122,000.00          |
| The Bank Of New York Mellon-Cgs Taxable                 | 0.6500%           | สวีเดน       | 18,153,217          | 181,532,170.00          |
| The Bank Of New York (Nominees) Limited                 | 0.5200%           | สหรัฐอเมริกา | 14,890,134          | 148,901,340.00          |
| รวม   | 80.3400%          |              | 2,294,985,780       | 22,949,857,800.00       |

[www.tdri.or.th](http://www.tdri.or.th)



- ### สรุป
- นโยบายพลังงานของประเทศไทยมุ่งเน้นการรักษาผลประโยชน์ของ ปตท. มากกว่าของประชาชน และ ของประเทศ ทำให้เกิดการผูกขาดธุรกิจพลังงาน รายใหม่ รายย่อยเกิดไม่ได้
  - หน่วยงานกำกับดูแลซึ่งไม่มีความเป็นอิสระจากฝ่ายการเมือง ก็ตอบสนอง นโยบายของรัฐบาลมากกว่าการรักษาผลประโยชน์ของประชาชน
  - ปตท. ใหญ่เกินไปที่ใครจะแตะต้องได้??? (รายได้รวมของ ปตท. และ บริษัทในเครือ เท่ากับร้อยละ 45.6 ของรายได้ของบริษัทจดทะเบียนทั้งหมด)
  - พลีประชาชนเท่านั้นที่จะสามารถถ่วงดุลการครอบงำทางเศรษฐกิจของเครือข่ายยักษ์ใหญ่ทางพลังงานนี้ได้
- [www.tdri.or.th](http://www.tdri.or.th)

### ขอบคุณค่ะ

[www.tdri.or.th](http://www.tdri.or.th)