

○ คำพิพากษา
(อุทธรณ์)

(ต. ๒๒)



คดีหมายเลขดำที่ อ. ๙๑๙/๒๕๕๓
คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๕๕๕/๒๕ ๕๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองสูงสุด

วันที่ ๒ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

ระหว่าง { นายไพฑูรย์ สุริยะวงศ์ไพศาล ที่ ๑ ผู้ฟ้องคดี
นางพนิดา วัยมหสุวรรณ ที่ ๒
นางสาวชัชชลัยย์ สุทธาคณัญญ์ ที่ ๓
นายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานคร ที่ ๑
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒ ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (อุทธรณ์คำพิพากษา)

ผู้ฟ้องคดีทั้งสามยื่นอุทธรณ์คำพิพากษา ในคดีหมายเลขดำที่ ๗๑๓/๒๕๕๓ หมายเลขแดงที่ ๑๔๕๓/๒๕๕๓ ของศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองกลาง)

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีทั้งสามฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีทั้งสามเป็นประชาชนชาวไทยมีสิทธิและเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๘ ผู้ฟ้องคดีทั้งสามได้ยื่นคำขอจดทะเบียนสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทยต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พร้อมแนบเอกสารหลักฐานข้อบังคับของสมาคม ชื่อ ที่อยู่ และอาชีพของผู้ที่จะเป็นสมาชิกและกรรมการของสมาคม ต่อมา ผู้ฟ้องคดีทั้งสามได้รับ



/หนังสือ...

หนังสือกองปกครองและทะเบียน ที่ กท ๐๔๐๖/ป ๓๙๙๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘ และหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๑๕๒๘๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๘ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสามทราบ ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้พิจารณาคำขอของผู้ยื่นประกอบกับ ข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า หากดำเนินการรับจดทะเบียนจัดตั้งสมาคม ให้ในห้วงเวลานี้ย่อมสะท้อนถึงภาพการให้ความช่วยเหลือสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของกลุ่มฝ่าหลุนกง ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและอาจจะ เกิดผลเสียหายต่อประเทศชาติโดยรวมได้ จึงยังไม่สมควรอนุญาตให้จัดตั้งสมาคมศึกษา ฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย และได้แจ้งสิทธิอุทธรณ์ให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสามทราบ ผู้ฟ้องคดีทั้งสาม ไม่เห็นด้วยกับคำสั่งไม่อนุญาตดังกล่าวจึงมอบให้ผู้ฟ้องคดีที่ ๑ อุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียน ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ โดยผู้ฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีหนังสืออุทธรณ์ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๔๘ ยื่นต่อนายทะเบียนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๘ อันเป็นวันรับแจ้ง ดังกล่าว กรมการปกครองได้มีหนังสือกรมการปกครอง ฉบับที่ มท ๐๓๐๗.๔/๓๓๘ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ พิจารณาแล้วเห็นว่า คำคัดค้านของผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย ยังไม่สอดคล้องกับข้อมูลและพฤติกรรมของกลุ่มฝ่าหลุนกงที่เคลื่อนไหวอยู่ในประเทศไทย ซึ่งมีลักษณะต้องการเผยแพร่ความเชื่อของลัทธิฝ่าหลุนกงและโจมตีรัฐบาลประเทศอื่น โดยเฉพาะประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ประกาศให้ลัทธิ ฝ่าหลุนกงเป็นองค์กรที่ผิดกฎหมายและเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐบาลสาธารณรัฐ ประชาชนจีน ทั้งมีคำสอนบางส่วนของลัทธิดังกล่าวบิดเบือนหลักศาสนาพุทธ นอกจากนี้ รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนยังมีความสัมพันธ์ทางการทูตที่ดีกับประเทศไทยมาเป็นเวลา ช้านาน ประกอบกับในกรณีนี้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้ประชุมหารือร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ศูนย์รักษา ความปลอดภัย และสำนักงานตำรวจสันติบาลเพื่อพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งสมาคมศึกษา ฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นว่าไม่ควรอนุญาตให้จัดตั้งสมาคมดังกล่าว เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงทางการทูต และด้านอื่นๆ ของประเทศได้ อันจะเป็นการขัดต่อมาตรา ๘๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ คำสั่งไม่รับจดทะเบียนของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงชอบแล้ว คำอุทธรณ์ของ



/ผู้ฟ้องคดีทั้งสาม...

ผู้ฟ้องคดีทั้งสามฟังไม่ขึ้น ผู้ฟ้องคดีทั้งสามเห็นว่าผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองกระทำการออกคำสั่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ไม่สุจริต มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม และเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ ด้วยข้อที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ อ้างว่า คำคัดค้านของผู้ยื่นคำขอยังไม่สอดคล้องกับข้อมูลและพฤติกรรมของกลุ่มฝ่าหลุนกงที่เคลื่อนไหวอยู่ในประเทศไทย นั้น เป็นข้ออ้างที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองอนุมานนึกคิดเอาเองโดยปราศจากหลักฐานและความเป็นจริง เพราะวัตถุประสงค์ของสมาคมได้ระบุไว้ในข้อบังคับของสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย ข้อ ๓ ประกอบด้วย (๑) ส่งเสริมการฝึกชี่กงแบบฝ่าหลุนกงเพื่อเสริมสร้างสุขภาพกายและใจ (๒) เป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข่าวสารแก่สมาชิกและบุคคลทั่วไป (๓) เป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างผู้ฝึก (๔) ให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องเกี่ยวกับฝ่าหลุนกงให้กับบุคคลทั่วไป (๕) เป็นสมาคมที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง ศาสนา หรือลัทธิใดๆ และ (๖) เป็นสมาคมที่ไม่มีวัตถุประสงค์ทางธุรกิจและไม่แสวงหากำไร ดังนั้น ข้ออ้างที่ว่ากลุ่มฝ่าหลุนกงที่เคลื่อนไหวในประเทศไทย ไม่ได้ระบุว่าเป็นกลุ่มใดเกี่ยวข้องกับผู้จดทะเบียนสมาคมฯ (ผู้ฟ้องคดี) หรือไม่ อย่างไร มีลักษณะเผยแพร่ลัทธิหรือโจมตีประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างไร บิดเบือนหลักศาสนาพุทธอย่างไร รวมทั้งจะส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงทางการทูตกับประเทศใด อย่างไร ข้ออ้างดังกล่าวจึงเป็นข้ออ้างที่เลื่อนลอยและไม่มียกกฎหมายให้อำนาจผู้ถูกฟ้องคดีที่จะใช้ดุลพินิจปฏิเสธการรับจดทะเบียน เหตุที่จะปฏิเสธไม่รับจดทะเบียนนั้นต้องเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเพื่อคุ้มครองประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือความมั่นคงของรัฐ หรือกรณีที่ผู้ขอจดทะเบียนไม่แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงคำขอเมื่อนายทะเบียนสั่งให้แก้ไข แต่กรณีคำขอจดทะเบียนของผู้ฟ้องคดีทั้งสามยังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงที่ขัดต่อกฎหมายดังกล่าวแต่อย่างใด นอกจากนี้ ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีเอกราชและอธิปไตย ความหมายของศีลธรรมอันดีของประชาชนจึงหมายถึงประชาชนคนไทยไม่ใช่ประชาชนในจีนแผ่นดินใหญ่ และความมั่นคงของรัฐย่อมหมายถึงรัฐบาลไทยไม่ใช่รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน การฝึกฝ่าหลุนกงได้รับการสนับสนุนและยอมรับให้มีการจดทะเบียนสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงในนานาอารยประเทศถึง ๓๙ ประเทศทั่วโลก อาทิ สมาคมฝ่าหลุนต้าฟา ฮองกง ไต้หวัน ญี่ปุ่น สิงคโปร์ ออสเตรเลีย ฝรั่งเศส เยอรมัน รัสเซีย สวิสเซอร์แลนด์ อัฟริกาใต้ นิวยอร์ค อเมริกาตะวันตก



/อเมริกากลาง...

อเมริกากลาง แคนาดา เป็นต้น ทั้งนี้เพราะเป็นการเสริมสร้างสุขภาพและความสัมพันธ์อันดีของประชาชนผู้ฝึกและผู้ที่อยู่ร่วมสังคมนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองเลือกปฏิบัติในการรับจดทะเบียนสมาคมต่างๆ ที่มีวัตถุประสงค์ลักษณะเดียวกันกับวัตถุประสงค์ของผู้ฟ้องคดีไว้หลายสมาคม จึงขอให้ศาลมีคำสั่งเรียกให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองส่งรายชื่อและวัตถุประสงค์ของสมาคมประเภทการศึกษาฝึกบริหารร่างกายและจิตใจเพื่อสุขภาพเช่นเดียวกับผู้ฟ้องคดีต่อศาลด้วย

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง ดังนี้

๑. ให้เพิกถอนคำสั่งไม่อนุญาตรับจดทะเบียนของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๑๕๒๘๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๘

๒. ให้เพิกถอนคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ตามหนังสือกรมการปกครองลับ ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๓๓๘ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

๓. ให้กลับคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนให้แก่สมาคมกีฬาพลุทงแห่งประเทศไทยตามคำร้องขอจดทะเบียนสมาคมของผู้ฟ้องคดีทั้งสาม

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองให้การว่า ผู้ฟ้องคดีทั้งสามได้ยื่นเรื่องขออนุญาตจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมกีฬาพลุทงแห่งประเทศไทยเป็นนิติบุคคลต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการฝึกชกแบบกีฬาพลุทงเพื่อเสริมสร้างสุขภาพกายและใจเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข่าวสารแก่สมาชิกและบุคคลทั่วไป เป็นศูนย์กลางแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างผู้ฝึก ให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องเกี่ยวกับกีฬาพลุทงกับบุคคลทั่วไป เป็นสมาคมที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเมืองศาสนาหรือลัทธิใดๆ และไม่มีวัตถุประสงค์ทางธุรกิจและไม่แสวงหากำไร สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่เลขที่ ๑๖๗๓/๒๐๒ ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ แขวงมักกะสัน เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร มีสมาชิกเริ่มแรกจำนวน ๑๓ คน คณะกรรมการเริ่มแรกของสมาคมมีจำนวน ๕ คน ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้รับข้อมูลในทางลับเกี่ยวกับความเคลื่อนไหวของกลุ่มกีฬาพลุทงในประเทศไทย โดยสมาชิกกีฬาพลุทงกลุ่มอุทยานเบญจสิริ นำโดยนายนพดล เอกบุศย์ มักจะมีแนวทางการเคลื่อนไหวประท้วงผู้นำรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนที่มาเยือนประเทศไทย และกล่าวหาว่าทางการจีนจับกุมและทรมานสมาชิกกีฬาพลุทงในสาธารณรัฐประชาชนจีน ล่าสุดเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์



๒๕๔๘ กลุ่มฝ่าหลุนกงในประเทศไทยได้จัดนิทรรศการพร้อมกับสาธิตการออกกำลังกายแบบฝ่าหลุนกงและสาธิตการทรมานสมาชิกฝ่าหลุนกงโดยทางการจีนที่บริเวณอนุสรณ์สถาน ๑๔ ตุลาคม การเคลื่อนไหวของสมาชิกฝ่าหลุนกงกลุ่มอุทยานเบญจสิริดังกล่าวน่าจะเป็นการสร้างผลงานให้ผู้นำลัทธิฝ่าหลุนกงเห็นว่า สมาชิกฝ่าหลุนกงในประเทศไทยได้พยายามเผยแพร่ลัทธิดังกล่าวอย่างเต็มที่ เพราะก่อนหน้านี้ นายหลี่ หงจื้อ ได้ดำหนิว่าในประเทศไทยมีผู้สนใจลัทธิฝ่าหลุนกงน้อย การตั้งชื่อสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทยเพื่อให้เห็นว่าการตั้งสมาคมครั้งนี้เน้นด้านการศึกษาและวิชาการ รวมทั้งผู้ก่อตั้งเป็นอาจารย์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพื่อป้องกันการขัดขวางจากทางการและประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนจึงไม่ควรอนุญาตให้กลุ่มฝ่าหลุนกงในไทยตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย เพราะอาจใช้สมาคมเป็นเวทีในการโจมตีรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนในกรณีจับกุมสมาชิกฝ่าหลุนกง ซึ่งจะกระทบความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทย - จีน ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณารับจดทะเบียนเป็นไปโดยรอบคอบ จึงได้ขอข้อมูลและความเห็นเกี่ยวกับกลุ่มฝ่าหลุนกงในประเทศไทยจากกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสามชี้แจงเหตุผลประกอบการพิจารณา ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้แจ้งข้อมูลให้ทราบ ดังนี้

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้ชี้แจงและให้ความเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องละเอียดอ่อนที่เกี่ยวข้องกับความเชื่อทางศาสนาและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ควรพิจารณาอย่างรอบคอบและมีข้อมูลที่ครบถ้วน โดยเฉพาะข้อมูลด้านการข่าวในเชิงลึก จึงได้นำเรื่องนี้เข้าหารือในการประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ศูนย์รักษาความปลอดภัย และสำนักงานตำรวจสันติบาล เพื่อร่วมกันพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๘ โดยมีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (พลโท สุรพล เผื่อนอัยกา) เป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาถึงผลดีผลเสียและผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคมไทย รวมทั้งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับจีน และมีข้อคิดเห็นร่วมกันว่า (๑) สมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทยยื่นคำร้องขออนุญาตจัดตั้งสมาคมโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมสุขภาพ ไม่เกี่ยวข้องกับ



/การเมือง...

การเมือง ศาสนา และลัทธิใด ๆ แต่พฤติการณ์การความเคลื่อนไหวของผู้ก่อตั้งที่ผ่านมา เป็นไปโดยมีจุดประสงค์ทางการเมืองเพื่อเผยแพร่และจะทำให้ประเทศไทยถูกกล่าวหาว่า เป็นฐานให้กับกลุ่มการเมืองใช้ในการเคลื่อนไหวที่เป็นปฏิปักษ์ต่อรัฐบาลประเทศอื่น ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (๒) ลัทธิฝ่าหลุนกงมีคำสอนบางส่วนที่ไม่ เหมาะสมและบิดเบือนศาสนาพุทธ อันอาจก่อให้เกิดความขัดแย้งแตกแยกในหมู่ศาสนิกชน ซึ่งถือว่าขัดต่อความสงบเรียบร้อยในสังคม นอกจากนี้ การอนุญาตให้จัดตั้งสมาคมอาจ เป็นแบบอย่างให้กลุ่มบิดเบือนลัทธิและศาสนาอื่น ถือเป็นข้ออ้างในการขออนุญาตจัดตั้ง ในลักษณะเดียวกัน (๓) เมื่อพิจารณาถึงผลดี ผลเสีย และผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อย ภายในของประเทศไทยและต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่ควรอนุญาตให้จัดตั้งสมาคมดังกล่าว

กระทรวงการต่างประเทศชี้แจงว่า รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ประกาศ ให้ลัทธิฝ่าหลุนกงเป็นองค์กรที่ผิดกฎหมายตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๔๔ เนื่องจากผู้ฝึกวิชา ฝ่าหลุนกงตกเป็นเครื่องมือของนายหลี่ หงจื้อ ศาสตราจารย์ลัทธิ (ปัจจุบันลี้ภัยทางการเมือง ในสหรัฐอเมริกา) ซึ่งใช้เป็นเครื่องมือทางการเมืองเพื่อต่อต้านรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน และทางการจีนถือว่าเป็นภัยต่อความมั่นคงแห่งชาติและได้ปราบปรามอย่างหนัก ทำให้กลุ่ม ผู้ฝึกฝ่าหลุนกงในต่างประเทศรวมทั้งประเทศไทยพยายามเคลื่อนไหวเพื่อเรียกร้องความ สนใจจากประชาคมโลกว่า สาธารณรัฐประชาชนจีนละเมิดสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน ขณะที่ รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ดำเนินการทางการทูตกับประเทศต่าง ๆ เพื่อมิให้ สนับสนุนการเคลื่อนไหวของกลุ่มลัทธิดังกล่าว รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนกังวลต่อ ความเคลื่อนไหวของกลุ่มฝ่าหลุนกงในประเทศไทย โดยเกรงว่ากลุ่มดังกล่าวจะใช้โอกาส ที่อาจมีการประชุมหรือการรวมกลุ่มฝ่าหลุนกงจากประเทศต่าง ๆ ในประเทศไทยโจมตี รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้งนี้ ในช่วงที่ผ่านมากลุ่มฝ่าหลุนกงในต่างประเทศได้แสดง ท่าทีที่มีเป้าหมายทางการเมืองที่เป็นปฏิปักษ์ต่อรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างชัดเจน ซึ่งหากกลุ่มดังกล่าวเข้ามาเคลื่อนไหวในประเทศไทยก็จะส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ ระหว่างไทย - จีนได้ โดยในช่วงที่ผ่านมาพบว่ามีสมาชิกของกลุ่มฝ่าหลุนกง คัดค้านการเยือนประเทศไทยของบุคคลสำคัญของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนอยู่เสมอ สมาคมจีนที่สำคัญและมีอิทธิพลต่อกลุ่มคนไทยเชื้อสายจีนในประเทศไทย เช่น หอการค้า



/ไทย - จีน...

ไทย - จีน สมาคมแต่จิวในประเทศไทย มูลนิธิโกวิทตั้ง และมูลนิธิผู้ประกอบการหนังสือพิมพ์ ภาษาจีนในประเทศไทย ซึ่งมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับฝ่ายจีน ได้แสดงท่าทีต่อต้านกิจกรรมของกลุ่มฝ่าหลุนกงในประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า แม้ว่าวัตถุประสงค์ของการยื่นขอจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทยจะอ้างว่าไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง ศาสนา และลัทธิใดๆ ก็ตาม แต่คงหลีกเลี่ยงผลกระทบทางการเมืองไม่ได้ เช่น การจัดประชุมสาวกจาก ๔๐ ประเทศทั่วโลก เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๔๔ ที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งยากที่จะป้องกันกลุ่มที่ต่อต้านรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่ให้เข้าร่วมกันประชุมในประเทศไทย อันอาจมีนัยที่ทำให้รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเข้าใจว่าไทยยินยอมให้กลุ่มต่อต้านจีนใช้ดินแดนของไทยเคลื่อนไหวทางการเมือง ในชั้นนี้อาจจะยังเป็นการไม่เหมาะสมที่จะให้มีการจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นชื่อเดียวกับสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงที่นายหลี่ หงจื้อ เคยตั้งขึ้นในสาธารณรัฐประชาชนจีนก่อนที่จะถูกรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนประกาศให้เป็นลัทธิที่ผิดกฎหมาย เพราะอาจจะส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทย - จีน ที่ได้ดำเนินมาอย่างราบรื่น และครบวาระ ๓๐ ปีของการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันในปีนี้ด้วย

สำนักงานตำรวจสันติบาลชี้แจงข้อมูลและความเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งสมาคมว่า เหตุผลที่กลุ่มฝ่าหลุนกงขอจดทะเบียนเป็นสมาคม เพื่อให้ฝ่าหลุนกงเป็นองค์กรนิติบุคคลที่สามารถดำเนินกิจกรรมต่างๆ ได้อย่างเปิดเผยและสามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งให้เป็นที่ยอมรับต่อประชาชนทั่วไป ซึ่งจะนำไปสู่การหาสมาชิกเข้าร่วมให้มากขึ้นจากเดิม และเป็นที่ยอมรับของรัฐบาลไทยเช่นเดียวกับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค เช่น ญี่ปุ่น ใต้หวัน สิงคโปร์ มาเลเซีย และอินโดนีเซีย เป็นต้น ปัจจุบันฝ่าหลุนกงในประเทศไทยไม่ค่อยเป็นที่ยอมรับจากบุคคลทั่วไป เนื่องจากเห็นว่าเป็นองค์กรที่ผิดกฎหมาย มีสมาชิกค่อนข้างน้อยและไม่ขยายตัวมากนัก จะทำกิจกรรมใดๆ มักถูกหน่วยงานราชการเข้าไปตรวจสอบเสมอ กลุ่มคนไทยเชื้อสายจีน โดยเฉพาะสมาคม ๕๕ ตระกูลแซ่ในประเทศไทยซึ่งเป็นนักธุรกิจที่มีความเชื่อมโยงทางการค้ากับจีนไม่ให้การยอมรับฝ่าหลุนกงและได้เคยเคลื่อนไหวต่อต้านมาแล้ว รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ทำการจับกุมและปราบปรามฝ่าหลุนกงในประเทศของตนมาโดยตลอด ขณะเดียวกันได้ขอความร่วมมือไปยังประเทศคู่ค้ารวมถึงประเทศไทยให้ดำเนินการยับยั้งไม่ให้กลุ่มฝ่าหลุนกงเคลื่อนไหวทางการเมืองต่อต้านรัฐบาล



/สาธารณรัฐประชาชนจีน...

สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งรัฐบาลไทยได้ให้ความร่วมมือด้วยดีตลอดมาเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับจีน จากพฤติการณ์และแนวทางการเคลื่อนไหวของกลุ่มฝ่าหลุนกงในประเทศไทยที่ต้องการสร้างองค์กรให้ถูกต้องตามกฎหมาย และหวังผลให้เป็นที่ยอมรับของประชาชนและองค์กรอื่นๆ รวมถึงการเพิ่มจำนวนสมาชิก หากเกิดกรณีดังกล่าวจะทำให้การควบคุมหรือตรวจสอบกลุ่มดังกล่าวกระทำได้ยากขึ้น และที่สำคัญอาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยกับจีนได้ สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้ชี้แจงและมีความเห็นว่า การตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทยเป็นเรื่องละเอียดอ่อนอาจกระทบความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงควรให้หน่วยงานด้านความมั่นคงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมหารือเรื่องดังกล่าวเป็นการเฉพาะเพื่อให้การพิจารณาเป็นไปอย่างรอบคอบ

ผู้ฟ้องคดีทั้งสามชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ว่า สมาคมฯ ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการเมือง ความมั่นคง หรือความสัมพันธ์กับประเทศใดประเทศหนึ่ง ผู้ฝึกฝ่าหลุนกงยึดมั่นในการปฏิบัติตามหลักคำสอนของอาจารย์หลี่ หงจื้อ ผู้ก่อตั้งฝ่าหลุนกงในเรื่องความจริง ความเมตตา ความอดทน คำสอนหนึ่งที่ท่านอาจารย์พูดถึงตลอดมานับตั้งแต่เริ่มสอน คือผู้ฝึกฝ่าหลุนกงห้ามยุ่งเกี่ยวกับการเมือง และจัดเป็นข้อห้ามหนึ่งในห้าข้อที่ลูกศิษย์ทุกคนต้องปฏิบัติตาม ผู้ฝึกฝ่าหลุนกงฝึกฝนการละจิตจากการยึดติดต่างๆ การเมืองจึงเป็นสิ่งที่ผู้ฝึกทั่วโลกไม่ใส่ใจเลยทั้งในอดีต ปัจจุบันและอนาคต ซึ่งคนจำนวนมากมักเข้าใจผิดเกี่ยวกับเรื่องนี้ การที่สื่อมวลชนและรัฐบาลบางประเทศกล่าวถึงเรื่องนี้เพราะมีการประทุษร้ายผู้ฝึกฝ่าหลุนกงในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ค.ศ. ๑๙๘๙ เนื่องจากลัทธิฝ่าหลุนกงได้รับความนิยมจนมีผู้ฝึกจำนวนประมาณ ๑๐๐ ล้านคนภายในระยะเวลาเพียง ๗ ปี ซึ่งมากกว่าสมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์จีน จึงเป็นเหตุให้ผู้นำพรรคคอมมิวนิสต์ในเวลานั้นสั่งห้ามการฝึกและส่งปราบปรามผู้ฝึก นโยบายนี้มิได้มีเฉพาะภายในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเท่านั้น แต่ยังแผ่อิทธิพลออกไปยังประเทศต่างๆ ทั่วโลก โดยเฉพาะในประเทศแถบเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยวิธีการให้ข่าวเท็จ โฆษณาชวนเชื่อปลุกกระดมทั้งภายในและภายนอกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อทำลายชื่อเสียง ยุยงปลุกปั่นให้คนเกลียดชังและเข้าใจผิด สำหรับผู้ฝึกในประเทศไทยเป็นคนที่รักสงบไม่ยุ่งเกี่ยวกับการเมือง แต่การขัดขวางของสถานทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน



/ทำให้...

ทำให้กลุ่มผู้ฟ้องคดีถูกจำกัดสิทธิหลายอย่าง ข้อมูลที่เจ้าหน้าที่ได้รับจากสถานทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนเกี่ยวกับฝ่าหลุนกงเป็นข้อมูลเท็จทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐหลายคนเข้าใจผิดเกี่ยวกับฝ่าหลุนกง ขณะที่พรรคคอมมิวนิสต์จีนยังใช้อิทธิพลทางเศรษฐกิจกดดันรัฐบาลไทย ปัจจุบันมีผู้ฝึกฝ่าหลุนกงใน ๘๐ ประเทศทั่วโลก มีการก่อตั้งสมาคมที่เกี่ยวข้องกับฝ่าหลุนกงในหลายประเทศซึ่งล้วนเป็นประเทศที่มีการค้าและความสัมพันธ์กับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน การก่อตั้งสมาคมของฝ่าหลุนกงจึงไม่มีผลกระทบใดๆ ทางการค้าและทางด้านสิทธิมนุษยชน และไม่มีเหตุที่จะกล่าวอ้างเกี่ยวกับผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หากมีการจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงขึ้นในประเทศไทย ฝ่าหลุนกงเริ่มเผยแพร่เข้ามาในไทยเมื่อปี ค.ศ. ๑๙๙๖ โดยมีการรวมตัวฝึกเป็นประจำที่สวนลุมพินีต่อเนื่องมายาวนานถึง ๙ ปี ไม่เคยปรากฏว่ามีใครได้รับความเดือดร้อนจากการฝึกดังกล่าว

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้พิจารณาข้อมูลที่ได้รับและการประชุมหารือร่วมกันของสภาความมั่นคงแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศแล้ว ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับพฤติการณ์ความเคลื่อนไหวของกลุ่มที่จะก่อตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย พบว่า ที่ผ่านมามีลักษณะต้องการเผยแพร่ความเชื่อลัทธิฝ่าหลุนกงและโจมตีรัฐบาลประเทศอื่น โดยเฉพาะประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ประกาศให้ลัทธิฝ่าหลุนกงเป็นองค์กรที่ผิดกฎหมายและเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนด้วย ในฐานะที่ประเทศไทยและประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนมีความสัมพันธ์ทางการทูตที่ติดต่อกันมาเป็นเวลากว่า ๓๐ ปีแล้ว ประกอบกับลัทธิดังกล่าวมีคำสอนบางส่วนที่ไม่เหมาะสมและบิดเบือนศาสนาพุทธ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความแตกแยกหรือขัดแย้งกันในหมู่ศาสนิกชน อันอาจเป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนในสังคม เมื่อพิจารณาจากวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสมาคมและคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้ฟ้องคดี ซึ่งต้องการให้องค์กรที่เชื่อในฝ่าหลุนกงได้รับรองให้เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย จากพฤติการณ์ความเคลื่อนไหวของกลุ่มดังกล่าวเห็นว่า หากรับจดทะเบียนสมาคมฯ ให้ในห้วงเวลานี้ อาจส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชน และย่อมสะท้อนภาพถึงการเข้าไปให้ความช่วยเหลือสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ที่ดีทางการทูตและด้านอื่นๆ กับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนที่มีต่อประเทศไทย อาจจะทำให้เกิดผลเสียต่อประเทศชาติโดยรวม และ



/อาจกระทบ...

อาจกระทบต่อความมั่นคงของรัฐได้ ดังนั้น หากจดทะเบียนให้ตามที่ผู้ฟ้องคดีมีคำร้องขอ อาจส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชน และความมั่นคงของรัฐอาศัยอำนาจตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘๒ จึงมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียนตามหนังสือกรรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๑๕๒๘๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๘ อันเป็นคำสั่งที่ออกโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยสุจริต มิได้เป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม และเป็นการใช้ดุลพินิจโดยชอบแล้ว ส่วนประเด็นที่ผู้ฟ้องคดีทั้งสามขอให้ศาลเพิกถอนคำวินิจฉัยของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ นั้น เห็นว่าคำอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีทั้งสามยังไม่สอดคล้องกับข้อมูลและพฤติการณ์ของกลุ่มที่เคลื่อนไหวอยู่ในประเทศไทย ซึ่งมีลักษณะต้องการเผยแพร่ความเชื่อของลัทธิฝ่าหลุนกงและโจมตีรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ประกาศให้ลัทธิฝ่าหลุนกงเป็นองค์กรที่ผิดกฎหมาย และเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนและมีคำสอนบางส่วนของลัทธิบิดเบือนหลักศาสนาพุทธ และกรณีนี้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้ประชุมหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ศูนย์รักษาความปลอดภัย และสำนักงานตำรวจสันติบาล เพื่อพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ที่ประชุมมีมติเห็นว่าไม่ควรอนุญาตให้จัดตั้งสมาคมดังกล่าว ซึ่งหากนายทะเบียนได้จดทะเบียนรับรองให้กลุ่มดังกล่าวจัดตั้งเป็นสมาคม อาจส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชน หรือความสัมพันธ์ทางการทูต และความมั่นคงด้านอื่นๆ อันจะเป็นการขัดต่อมาตรา ๘๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ดังนั้น จึงเห็นว่าคำสั่งไม่อนุญาตรับจดทะเบียนของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ชอบด้วยกฎหมายแล้ว อุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีทั้งสามฟังไม่ขึ้น ให้ยกอุทธรณ์ และได้แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสามทราบแล้วตามหนังสือกรรมการปกครอง ลับ ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๓๓๘ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ดังนั้น การกระทำของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองได้กระทำไปโดยคำนึงถึงความมั่นคงของประเทศชาติ ประโยชน์และความสงบเรียบร้อยผาสุกของประชาชน ตลอดจนสัมพันธ์ไมตรีอันดีต่อประเทศอันเป็นพันธมิตรที่ดีของประเทศไทย คำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองจึงชอบด้วยกฎหมาย เป็นการใช้ดุลพินิจโดยชอบ โดยสุจริตและเป็นธรรมมิได้เลือกปฏิบัติ

ผู้ฟ้องคดีทั้งสามคัดค้านคำให้การว่า ความเห็นของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสอง ละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานในการรวมกลุ่มและการนับถือศาสนา ขัดต่อรัฐธรรมนูญ



/แห่งราชอาณาจักรไทย...

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ การอ้างว่าบิดเบือนศาสนาเป็นข้อกล่าวอ้างที่เลื่อนลอย เพราะหลักการสำคัญของฝ่าหลุนกงคือ ให้ผู้ฝึกยึดถือความจริง ความเมตตา ความอดทนเป็นหลักในการดำเนินชีวิต สอดคล้องกับหัวใจของพุทธศาสนา คือ ศีล สมาธิ ปัญญา ที่สอนให้คนทำความดี ละเว้นความชั่ว ทำจิตใจให้บริสุทธิ์ ไม่มีประเด็นที่จะทำให้เกิดความแตกแยกขัดแย้งกับศาสนาพุทธ สมควรที่จะได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลไทย เพราะผู้ที่ศึกษาฝ่าหลุนกงทำให้มีคุณภาพชีวิตทั้งทางร่างกายและจิตใจดีงาม เข้มแข็ง อดทนต่อสิ่งที่เป็นบาป ห่างไกลความชั่ว ไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง อันเป็นปัจจัยพื้นฐานที่พึงประสงค์ของคนทั่วโลกที่จะพัฒนาประเทศไปสู่ความเจริญทั้งวัตถุและจิตใจ ทุกคนสามารถเข้ามาฝึกหรือออกไปจากการฝึกตามความสมัครใจ ไม่มีการเก็บเงินค่าสอนหรือค่าสมาชิก ไม่มีการเรียไร ไม่มีข้อผูกมัด เป็นเพียงการฝึกจิตใจและฝึกทำสมาธิเท่านั้น ไม่มีเรื่องการเมืองแอบแฝงแต่อย่างใด และการประชุมแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างผู้ฝึกฝ่าหลุนกง เป็นกิจกรรมที่จัดขึ้นเป็นประจำในประเทศต่างๆ ทั่วโลกเพื่อยกระดับความรู้ ถ่ายทอดประสบการณ์ที่ได้รับ ยกกระดับจิตใจผู้ฝึกให้เป็นคนดียิ่งขึ้น ตามหลักธรรมความจริง ความเมตตา ความอดทน สามารถนำไปใช้ในการแก้ปัญหาชีวิตประจำวันได้ ส่วนที่กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานตำรวจสันติบาลที่อ้างว่า รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนประกาศให้ฝ่าหลุนกงเป็นองค์กรที่ผิดกฎหมายตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๔๔ นั้น เป็นข้ออ้างที่ฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มาตรา ๓๕ ที่บัญญัติว่า พลเมืองของสาธารณรัฐประชาชนจีน มีเสรีภาพในการพูด ตีพิมพ์ ชุมนุม สมาคม ดำเนินการ และการเดินขบวนสำแดงพลัง (Article 35. Citizens of the People's Republic of China enjoy freedom of speech, of the press, of assembly, of association, of procession and of demonstration.) และมาตรา ๓๖ ที่บัญญัติว่า พลเมืองของสาธารณรัฐประชาชนจีนมีเสรีภาพในการนับถือศาสนาใดๆ องค์กรใดๆ ของรัฐหรือสาธารณะ หรือเอกชน จะไม่สามารถบีบบังคับพลเมืองให้เชื่อ หรือไม่เชื่อในศาสนาใดๆ หรือไม่สามารถเลือกปฏิบัติต่อพลเมืองที่เชื่อ หรือไม่เชื่อในศาสนาใดๆ รัฐพึงคุ้มครองกิจกรรมทางศาสนาตามปกติ ไม่มีบุคคลใดจะสามารถใช้ประโยชน์จากศาสนาในการทำกิจกรรมที่รบกวนต่อความเป็นระเบียบของสาธารณะ เป็นภัยต่อสุขภาพของประชาชนหรือรบกวนระบบการศึกษาของรัฐ องค์กรศาสนาหรือกิจกรรมทางศาสนาไม่ขึ้นต่ออิทธิพลใดๆ



/ของต่างชาติ...

ของต่างชาติ (Article 36. Citizens of the People's Republic of China enjoy freedom of religious, No state organ, public organization of individual may compel citizens to believe in, any religion, nor may they discriminate against citizens who believe in, or do not believe in, any religion. The state protects normal religious activities. No one may make use of religion to engage in activities that disrupt public order, impair the health of citizens or interfere with educational system of the state. Religious bodies and religious affairs are not subject to any foreign domination.) ดังนั้น จึงเห็นได้อย่างชัดเจนว่าคำสั่งปราบปรามฝ่าหลุนกงของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนในยุคที่มีนายเจียง เจ๋อ หมิน เป็นประธานาธิบดี เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๔ นั้น เป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นคำสั่งที่ผิดกฎหมาย ผลของคำสั่งดังกล่าวทำให้ผู้บริสุทธิ์จำนวนมากต้องเสียชีวิตอีกนับไม่ถ้วนต้องสูญเสียทรัพย์สิน อาชีพ การงาน การศึกษา เป็นผู้ทุพพลภาพทางกายและหรือทางจิตด้วย ครอบครัว ถูกทำลาย ศีลธรรมถูกเหยียบย่ำทำลายอย่างถึงราก สังคมเกิดความแตกแยก วิบัติ หายนะ จากการปราบปรามและโฆษณาชวนเชื่อชนิดกลับขาเป็นดำ เมื่อ ๗ ปีก่อนการปราบปรามฝ่าหลุนกงได้รับการส่งเสริมให้เผยแพร่อย่างเต็มที่โดยรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน เพราะฝ่าหลุนกงได้รับการพิสูจน์ว่ามีประโยชน์ต่อสุขภาพกายและใจของผู้ฝึกอย่างชัดเจน ส่งผลให้จำนวนผู้ฝึกเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ในเดือนพฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๙๒ มีผู้ฝึกถึงจำนวน ๑๐๐ ล้านคน ต่อมาในเดือนกรกฎาคม ค.ศ. ๑๙๙๔ เจียง เจ๋อ หมิน ประธานาธิบดีสั่งปราบปรามฝ่าหลุนกง ท่ามกลางเสียงคัดค้านของผู้นำพรรคคอมมิวนิสต์จีนและผู้นำรัฐอื่นๆ เช่น อดีตประธานสภาประชาชน เจียว ลีอ อดีตนายกรัฐมนตรี จู หรง จี เป็นต้น ในเดือนมิถุนายน ค.ศ. ๑๙๙๗ ก่อนการปราบปราม เจียง เจ๋อ หมิน ได้จัดตั้งหน่วยงานลับ ๖๑๐ เพื่อตรวจสอบฝ่าหลุนกงที่กำลังได้รับความนิยมสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว แต่สุดท้ายก็ไม่พบความผิดใดๆ ซึ่งสอดคล้องกับคณะกรรมการตรวจสอบเรื่องฝ่าหลุนกงที่นำโดยอดีตประธานสภาประชาชน เจียว ลีอ ที่ดำเนินการตรวจสอบอย่างเป็นระบบทั่วประเทศนาน ๖ เดือน ช่วงปลายปี ค.ศ. ๑๙๙๘ และได้รายงานสรุปผลการตรวจสอบส่งให้เจียง เจ๋อ หมิน เมื่อต้นปี ค.ศ. ๑๙๙๙ แต่ เจียง เจ๋อ หมิน หาได้สนใจต่อรายงานดังกล่าว หน่วยงาน ๖๑๐ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการปราบปรามฝ่าหลุนกงขึ้นตรงต่อประธานาธิบดี



/เจียง เจ๋อ หมิน...

เจียง เจ้อ หมิน มีอำนาจเหนือทุกหน่วยงานของรัฐและพรรคคอมมิวนิสต์ ทำการปราบปรามอย่างป่าเถื่อนไร้มนุษยธรรม ไม่ดำเนินการโดยผ่านกระบวนการยุติธรรม ผู้ฝึกจำนวนมาก ถูกจับส่งเข้าคุกและค่ายกักกันแรงงาน โดยไม่ผ่านการพิจารณาของศาล บางส่วนแม้ผ่านการพิจารณาของศาลก็ไม่มีหมายแก้ต่างให้ หากทนายคนใดรับว่าความให้ก็จะถูกเพิกถอนใบอนุญาต ถูกข่มขู่คุกคาม เช่น นายเกา จื้อ เล็ง ซึ่งเคยได้รับการยกย่องจากรัฐว่าเป็น ๑ ใน ๑๐ ยอดทนายความของสาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อออกมาเรียกร้องความเป็นธรรมให้ฝ่าหลุนกงโดยการเขียนจดหมายส่งให้ประธานาธิบดี หู จิ้น เทา ถึง ๓ ครั้ง ก็ถูกลอบทำร้ายจากตำรวจนอกเครื่องแบบ ถูกตัดสายโทรศัพท์ ถูกสะกดรอยตาม รอบบ้านและที่ทำงานถูกตำรวจลับล้อมกรอบ ลอบข่มขู่คุกคามทุกคนที่เข้าไปติดต่อกับบุคคลดังกล่าว นับแต่นั้นมารัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนพยายามทำให้ฝ่าหลุนกงกลายเป็นประเด็นทางการเมือง ทั้งที่เป็นกิจการภายในของประเทศ โดยพรรคคอมมิวนิสต์จีนโหมโฆษณาชวนเชื่อออกไปนอกประเทศอย่างต่อเนื่อง อาศัยเทคโนโลยีการสื่อสารผ่านดาวเทียม สถานทูต สถานกงสุล รวมทั้งชุมชนและสมาคมชาวจีนในประเทศต่างๆ รวมทั้งสมาคมคนไทยเชื้อสายจีน เช่น หอการค้าไทยจีน สมาคมแต้จิ๋ว มูลนิธิโกชิงตั้ง และมูลนิธิผู้ประกอบการหนังสือพิมพ์ภาษาจีนในประเทศไทย โดยเฉพาะสมาคม ๕๕ ตระกูลแซ่ในประเทศไทย ปลุกระดมให้เกลียดชังฝ่าหลุนกง ใช้อิทธิพลทางเศรษฐกิจและการเมืองในฐานะประเทศมหาอำนาจกดดันรัฐบาลไทยไม่ให้รับจดทะเบียนสมาคม เป็นการแทรกแซงกิจการภายในของประเทศไทย เป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนของผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นคนไทย ด้วยเหตุผลและข้อเท็จจริงข้างต้นชี้ให้เห็นว่าผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองออกคำสั่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย มีอคติไม่เป็นธรรม เป็นการเลือกปฏิบัติโดยอ้างความมั่นคงของชาติ โดยมีได้คำนึงถึงผลประโยชน์และศีลธรรมอันดีระหว่างประชาชนไทยกับประชาชนจีน

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองให้การเพิ่มเติมว่า ที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่าเป็นการกระทำละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานในการรวมกลุ่มและนับถือศาสนาอันขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ นั้น สภาพความมั่นคงแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ เป็นหน่วยงานหลักที่จะมีข้อมูลความเคลื่อนไหวของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีการดำเนินการอันอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เห็นว่าข้อมูลจากหน่วยงานดังกล่าวน่าเชื่อถือ หากอนุญาตให้จัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกง



/แห่งประเทศไทยแล้ว...

แห่งประเทศไทยแล้ว ในอนาคตอาจเกิดความไม่สงบเรียบร้อยในสังคมขึ้นได้ การรวมกลุ่มและการนับถือศาสนาแม้ไม่มีการจัดตั้งเป็นสมาคม บุคคลก็ชอบที่จะรวมกลุ่มและเลือกนับถือศาสนาได้ตามรัฐธรรมนูญอยู่แล้ว ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นนี้จึงไม่ได้ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แต่อย่างใด และในการพิจารณาจดทะเบียนสมาคมนั้นต้องพิจารณาตามกฎหมายที่ใช้บังคับในราชอาณาจักรไทยคือประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยนายทะเบียนมีอำนาจพิจารณาว่าการขอจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายดังกล่าวบัญญัติไว้หรือไม่ ซึ่งกรณีนี้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้แสวงหาข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาแล้ว และหน่วยงานเหล่านั้นเห็นว่าหากรับจดทะเบียนสมาคมให้กับผู้ฟ้องคดีทั้งสามแล้วอาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์อันดีทางการทูตและด้านอื่นๆ กับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนที่มีต่อประเทศไทย อาจเกิดผลเสียหายต่อประเทศชาติโดยรวม อันอาจกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของรัฐ การมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียนสมาคมให้กับผู้ฟ้องคดีทั้งสามจึงไม่ต้องไปพิจารณาว่า รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนประกาศให้ลัทธิฝ่าหลุนกงเป็นองค์กรที่ผิดกฎหมายนั้นจะเป็นการฝ่าฝืนต่อรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐประชาชนจีนหรือไม่

ศาลปกครองชั้นต้นพิจารณาแล้วคดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่รับจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ วินิจฉัยยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีทั้งสามเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ที่ได้พิจารณาข้อมูลที่ได้รับแจ้งจากหน่วยงานด้านความมั่นคงของประเทศ ซึ่งได้ข้อสรุปเกี่ยวกับพฤติการณ์ความเคลื่อนไหวของกลุ่มที่จะก่อตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทยที่ผ่านมา มีลักษณะต้องการเผยแพร่ความเชื่อลัทธิฝ่าหลุนกงและโจมตีรัฐบาลประเทศอื่น โดยเฉพาะประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้ประกาศให้ลัทธิฝ่าหลุนกงเป็นองค์กรที่ผิดกฎหมายและเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งประเทศไทยและประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนมีความสัมพันธ์ทางการทูตที่ดีต่อกันมาเป็นเวลากว่า ๓๐ ปี ประกอบกับลัทธิดังกล่าวมีคำสอนบางส่วนที่ไม่เหมาะสม และบิดเบือนศาสนาพุทธ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความแตกแยกหรือขัดแย้งกันในหมู่ศาสนิกชนได้ อันอาจเป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยของ



/ประชาชน...

ประชาชนในสังคม ทั้งได้พิจารณาวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสมาคม และคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้ฟ้องคดีทั้งสาม เห็นว่า มีความต้องการที่จะให้ฝ่าหลุนกงได้รับการรับรองให้เป็นองค์กรนิติบุคคลตามกฎหมายไทย จากพฤติการณ์ความเคลื่อนไหวของกลุ่มผู้ซึ่งเป็นกรรมการและสมาชิกบางคนมีลักษณะเข้าไปเกี่ยวข้องกับลัทธิฝ่าหลุนกงดังกล่าว หากรับจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมให้ในห้วงเวลานี้ อาจส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนในสังคม และย่อมสะท้อนภาพถึงการเข้าไปให้ความช่วยเหลือ สนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มดังกล่าว ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ที่ดีทางการทูตและด้านอื่นๆ กับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนที่มีต่อประเทศไทยมาโดยตลอด ทั้งอาจจะเกิดผลเสียหายต่อประเทศชาติโดยรวมได้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงมีความเห็นไม่สมควรอนุญาตให้จัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย อันเป็นการใช้อำนาจนายทะเบียนสมาคมที่วินิจฉัยว่าวัตถุประสงค์ของสมาคมขัดต่อกฎหมายหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชน หรือความมั่นคงของรัฐ ตามมาตรา ๘๒ วรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีคำสั่งไม่รับจดทะเบียนการจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทยและได้มีหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๑๕๒๘๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๘ แจงให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสามทราบ จึงเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

กรณีที่ผู้ฟ้องคดีทั้งสามอ้างว่า ได้ยื่นคำขอจดทะเบียนสมาคมตามสิทธิที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ คำขอจดทะเบียนและข้อบังคับถูกต้องตามมาตรา ๘๑ และมาตรา ๗๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ นายทะเบียนจึงต้องรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนให้แก่สมาคมตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๒ คำขอจดทะเบียนข้อบังคับ หรือกรรมการของสมาคมล้วนมีฐานะและความประพฤติเหมาะสมในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสมาคม แต่ไม่ปรากฏว่านายทะเบียนมีคำสั่งให้แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงข้อผิดพลาดในคำขอจดทะเบียนให้ถูกต้องแต่อย่างใด นั้น ในกรณีนี้มิใช่กรณีที่นายทะเบียนเห็นว่าคำขอตามมาตรา ๘๑ ข้อบังคับที่แนบมาตามมาตรา ๗๙ ไม่ถูกต้อง หรือรายการซึ่งจัดแจ้งในคำขอหรือข้อบังคับไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของสมาคม หรือมิใช่กรณีที่ผู้จะเป็นกรรมการของสมาคมมีฐานะและความประพฤติไม่เหมาะสม ที่นายทะเบียนจะต้องสั่งให้ผู้ยื่นคำขอมีการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงให้ถูกต้องแต่อย่างใด หากแต่เป็นกรณีที่



/ปรากฏจาก...

ปรากฏจากพฤติการณ์ความเคลื่อนไหวของกลุ่มฝ่าหลุนกง กรรมการและสมาชิกผู้ยื่นขอจดทะเบียนสมาคมบางคน อันอาจทำให้วัตถุประสงค์ของสมาคมมีลักษณะที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อย หรืออาจเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชน หรือความมั่นคงของรัฐ อย่างไรก็ตาม ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เห็นว่า คำขอและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสมาคมดังกล่าว รวมทั้งข้อมูลที่ชี้แจงยังมีบางประเด็นที่ยังไม่ชัดเจนและขัดแย้งกัน โดยเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเมือง ศาสนา หรือลัทธิ อันอาจส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงเปิดโอกาสให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสามชี้แจงพร้อมแสดงพยานหลักฐาน ตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๑๑๗๑๑ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๘ และผู้ฟ้องคดีทั้งสามก็ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๘ ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ แล้ว ดังนั้น ข้ออ้างดังกล่าวของผู้ฟ้องคดีทั้งสามจึงไม่อาจรับฟังได้ กรณีที่ผู้ฟ้องคดีทั้งสามโต้แย้งเหตุผลของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ว่าอนุমানึกคิดเอาเอง โดยปราศจากหลักฐานและความเป็นจริง เพราะวัตถุประสงค์ของสมาคมได้ระบุไว้ในข้อบังคับแล้ว กรณีความเคลื่อนไหวของกลุ่มฝ่าหลุนกงในประเทศไทยไม่ได้ระบุว่าเป็นกลุ่มใด เกี่ยวข้องกับผู้ยื่นขอจดทะเบียนสมาคมหรือไม่อย่างไร มีลักษณะเผยแพร่ลัทธิหรือโจมตีประเทศจีนอย่างไร ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงทางการทูตกับประเทศใด อย่างไร จึงเป็นข้ออ้างที่เลื่อนลอยและไม่มีความหมายให้อำนาจผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ที่จะใช้ดุลพินิจปฏิเสธการรับจดทะเบียน นั้น กรณีดังกล่าวปรากฏข้อเท็จจริงจากการตรวจสอบข้อมูลและความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจสันติบาล สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติประชุมหารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ศูนย์รักษาความปลอดภัย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ อันเป็นความเห็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องตระหนัก พิจารณา และใคร่ครวญเป็นพิเศษก่อนออกคำสั่งทางปกครอง ซึ่งปรากฏข้อมูลที่สอดคล้องกับพฤติการณ์และความเคลื่อนไหวของกลุ่มผู้ยื่นคำขอ เช่น การเคลื่อนไหวต่อต้านผู้นำรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนที่มาเยือนประเทศไทย หรือการจัดนิทรรศการสาธิตการออกกำลังกายแบบฝ่าหลุนกง และสาธิตการทรมานสมาชิกฝ่าหลุนกงโดยทางการสาธารณรัฐประชาชนจีนที่บริเวณอนุสรณ์สถาน



/๑๔ ตุลาคม...

๑๔ ตุลาคม รวมทั้งการเคลื่อนไหวพยายามจัดประชุมสมาชิกฝ่าหลุนกงทั่วโลกขึ้นในประเทศไทย เป็นต้น ประกอบกับกลุ่มฝ่าหลุนกงถูกคัดค้านต่อต้านจากกลุ่มคนไทยเชื้อสายจีนที่จัดตั้งสมาคมขึ้นในประเทศไทย อันจะนำไปสู่ความขัดแย้งของคนในชาติได้ ซึ่งผู้ฟ้องคดีไม่ได้คัดค้านในข้อเท็จจริงดังกล่าว ดังนั้น จากข้อมูลและพฤติการณ์ ความเคลื่อนไหวดังกล่าวทำให้เชื่อได้ว่าการกระทำของกลุ่มผู้ยื่นคำขอมีวัตถุประสงค์ที่นอกเหนือจากที่ระบุไว้ในข้อบังคับของสมาคม อันทำให้วัตถุประสงค์ของสมาคมส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงด้านการทูตของรัฐได้ซึ่งเป็นการฝ่าฝืนต่อมาตรา ๘๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย ในกรณีบุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม การจำกัดเสรีภาพดังกล่าวจะกระทำมิได้ เว้นแต่กรณีเพื่อคุ้มครองประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ซึ่งกรณีดังกล่าวกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงของรัฐ จึงสามารถปฏิเสธจดทะเบียนสมาคมดังกล่าวได้ ข้อกล่าวอ้างนี้ของผู้ฟ้องคดีจึงไม่อาจรับฟังได้ ส่วนข้อที่ผู้ฟ้องคดีทั้งสามกล่าวอ้างว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มิได้ระบุว่าลัทธิฝ่าหลุนกงบิดเบือนหลักศาสนาพุทธอย่างไรนั้น เห็นว่า เหตุที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ระบุกรณีดังกล่าวเพราะเป็นเรื่องที่อ่อนไหว และอาจเป็นการเพิ่มความขัดแย้งของคนในชาติ อย่างไรก็ดี เมื่อพิเคราะห์ถึงหนังสือชื่อ “จ้วนฝ่าหลุน” ของนายหลี่ หงจื้อ มีข้อความหลายประการที่ไม่มีข้อพิสูจน์ได้ว่าถูกต้องตรงตามหลักธรรมในศาสนาพุทธ เป็นต้นว่า เอกสารหน้า ๑๑ - ๑๒ ระบุว่า “หลังจากองค์ศากยมุนีทรงตรัสรู้ได้ต้นโพธิ์แล้ว มิใช่ว่าพระองค์จะบรรลุระดับชั้นพระยูไลในทันที ตลอดเวลา ๔๙ ปีที่พระองค์ทรงเผยแพร่พระธรรม ก็ทรงยกระดับสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทุกครั้งที่พระองค์ยกระดับขึ้นไปอีกระดับหนึ่ง หันกลับไปดูพระธรรมที่พระองค์ทรงสั่งสอนไว้ก็แตกต่างกันไป เมื่อพระองค์ได้ยกระดับสูงขึ้นอีกระดับหนึ่ง พระองค์ก็พบว่าพระธรรมที่พระองค์ทรงสั่งสอนไว้ก็แตกต่างกันไปอีก ตลอด ๔๙ ปี พระองค์ทรงยกระดับสูงขึ้นตลอดเวลา ทุกครั้งที่พระองค์ทรงยกระดับชั้นสูงขึ้นหนึ่งชั้น ทรงพบว่าพระธรรมที่ได้สั่งสอนไว้นั้นยังอยู่ในระดับพื้นฐาน พระองค์ทรงพบว่าพระธรรมในแต่ละระดับชั้น ก็จะเป็นปรากฏการณ์ของพระธรรมในชั้นนั้นๆ แต่ละระดับชั้นล้วนมีพระธรรม แต่มิใช่สัจธรรมที่แท้จริงในจักรวาล ...” “... พระองค์จึงได้ตรัสว่า พระธรรม



/ไม่มี...

“ไม่มีกฎเกณฑ์ตายตัว” “สุดท้ายพระองค์ยังตรัสไว้ว่า ตลอดชีวิตของพระองค์ไม่ได้ทรงสอนพระธรรมอะไรเลย” พระองค์ตรัสว่า พระองค์ได้บรรลุถึงระดับชั้นของพระยูไลแล้ว พระองค์ก็ยังมองไม่เห็นสังขารสูงสุด และพระธรรมสูงสุดของจักรวาลคืออะไร เพราะฉะนั้นพระองค์จึงขอให้ชนรุ่นหลังอย่าได้ถือเอาคำสอนของพระองค์เป็นสังขารที่แน่นอน เป็นสังขารที่ไม่เปลี่ยนแปลง มิฉะนั้นจะเป็นการจำกัดให้ผู้แสวงธรรมอยู่แค่ชั้นพระยูไลหรือต่ำกว่า ไม่สามารถบรรลุในชั้นที่สูงขึ้นไปอีก” หน้า ๑๔ ระบุว่า “พระธรรมที่องค์ศากยมุนีทรงสั่งสอน เป็นเพียงพระธรรมที่เหมาะสมสำหรับคนในยุคเมื่อ ๒,๕๐๐ ปีก่อน ซึ่งเป็นคนในระดับชั้นที่อยู่ในขั้นพื้นฐานมากที่สุด เป็นมนุษย์ที่เพิ่งวิวัฒนาการจากสังคมดึกดำบรรพ์ มีความนึกคิดแบบเรียบง่าย พระองค์ตรัสว่า ในยุคธรรมะปลายนี้ ก็คือวันนี้ คนเราจะไม่สามารถใช้พระธรรมนั้นบำเพ็ญปฏิบัติธรรมได้แล้ว” “พระธรรมในพุทธศาสนาใช้ทั้งหมดของพุทธธรรม หากเป็นเพียงส่วนหนึ่งของพุทธธรรมเท่านั้น” หน้า ๑๕ ระบุว่า “อะไรคือพุทธธรรม คุณสมบัติพิเศษแท้จริงในจักรวาล คือ ความจริง ความเมตตา ความอดทน (เงิน ชัน เหย็น) ซึ่งก็คือปรากฏการณ์สูงสุดของพุทธธรรม เป็นแก่นแท้ของพุทธธรรม” และหน้า ๑๐๒ ระบุว่า “องค์ศากยมุนีตรัสไว้ว่า การบำเพ็ญปฏิบัติมีวิธีปฏิบัติ ๘๔,๐๐๐ พระธรรมชั้น แต่ในศาสนาพุทธมีเพียงไม่กี่นิกาย เช่น เทียนโถง หัวเอียงจง ฉันจง กิ่งถู่ มีจง เป็นต้น ซึ่งมีจำนวนน้อยไม่ถึง ๑๐ นิกาย เพราะฉะนั้น ไม่สามารถครอบคลุมพุทธธรรมได้ทั้งหมด เป็นเพียงส่วนน้อยในพุทธธรรมเท่านั้น หลักธรรมใหญ่ธรรมจักร (ฝ่าหลุนต้าฝ่า) ของเราเป็นวิชาหนึ่งใน ๘๔,๐๐๐ พระธรรมชั้น” นอกจากนี้ ยังมีข้อความอีกหลายส่วนที่กล่าวถึงหลักธรรมในศาสนาพุทธ ซึ่งอาจมีความคลาดเคลื่อนเช่นกัน จึงไม่เป็นการแน่ชัดว่าเป็นเพราะนายหลี่ หงจื้อ มิได้ศึกษาหลักธรรมในศาสนาพุทธอย่างถ่องแท้ หรือมีเจตนาที่จะบิดเบือนหลักธรรมในศาสนาพุทธ หรือมีเจตนาอื่นแอบแฝง

กรณีมีปัญหาที่จะต้องพิจารณาต่อไปว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ วินิจฉัยยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีทั้งสามเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ เห็นว่า เมื่อศาลได้วินิจฉัยแล้วว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่รับจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทยเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ วินิจฉัยยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีทั้งสามด้วยข้อเท็จจริงและเหตุผลในทำนองเดียวกัน ก็ย่อมจะเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายเช่นเดียวกัน



/ศาลปกครองชั้นต้น...

ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง

ผู้ฟ้องคดีทั้งสามอุทธรณ์ว่า ข้ออ้างที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองใช้เป็นเหตุในการไม่รับจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย ส่วนไม่เป็นความจริง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องอาจารย์หลี่ หงจื้อ ดำเนินผู้ฝึกฝ่าหลุนกงในประเทศไทยว่าไม่มีผลงาน หรือการเดินทางไปพบอาจารย์หลี่ในต่างประเทศ ก็ไม่มีการระบุวัน เวลา สถานที่หรือพยานบุคคลหรือเนื้อความที่พูด เป็นแต่เพียงการคาดการณ์ เป็นการกล่าวแบบไม่รับผิดชอบ ว่าเป็นข้อมูลที่ได้มาจากการสืบสวนทางลับ จึงไม่น่าเชื่อถือทั้งในเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน หรือความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ทั้งที่มีผู้ฝึกฝ่าหลุนกงในประเทศไทยและอีก ๑๑๓ ประเทศทั่วโลก ได้ทำการชี้แจงความจริงและแจกเอกสารพร้อมทั้งได้รับเชิญให้ไปบรรยายเรื่องฝ่าหลุนกงและสอนการฝึกให้กับองค์กรต่างๆ และได้รับเชิญจากมูลนิธิ ๕ ธันวาคมหาราช ให้จัดแสดงนิทรรศการด้านวัฒนธรรมในงานวันแม่แห่งชาติที่ท้องสนามหลวง เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๙ และได้รับเชิญจากสภาวัฒนธรรมเขตวัฒนาให้จัดเดินพาเหรดถวายพระพรในหลวงในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ของผู้ฝึกฝ่าหลุนกงในประเทศไทยและอีกทั้งชาติในเอเชีย จำนวน ๓๐๐ คน ส่วนข้อกล่าวที่ว่าฝ่าหลุนกงใช้ไทยเป็นฐานในการโจมตีพรรคคอมมิวนิสต์และรัฐบาลประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นคำกล่าวหาของพรรคคอมมิวนิสต์จีน เพื่อหวังจะปกปิดความจริงเรื่องการประทุษร้ายผู้ฝึกฝ่าหลุนกง ที่โหดร้ายอำมหิต ไร้ศีลธรรม ได้แก่ การจับผู้ฝึกฝ่าหลุนกงไปทรมานด้วยการจี้ด้วยกระบอกไฟฟ้าตามส่วนต่างๆ ของร่างกาย รวมทั้งอวัยวะเพศทั้งชายและหญิง การโบยตีอย่างทารุณ การจับผูกข้อมือทั้งสองข้าง ห้อยแขวนทิ้งไว้กลางอากาศ การจับเปลื้องผ้าจนเปลือยเปล่าแล้วแช่ทิ้งไว้ในกรงที่มีน้ำท่วมขังถึงหน้าอกนานนับสัปดาห์ และวิธีการทรมานต่างๆ การปราบปรามและการใช้อำนาจของรัฐบาลจีนอยู่ภายใต้การกำกับควบคุมของพรรคคอมมิวนิสต์จีน ผู้ฝึกฝ่าหลุนกงจำต้องให้ความช่วยเหลือเพื่อนๆ โดยการนำความจริงมาเปิดเผยต่อชาวโลก เพื่อลดความรุนแรงป่าเถื่อน หาใช่เป็นการเล่นการเมือง ตามที่พรรคและรัฐบาลประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนกล่าวหา วิธีการที่ผู้ฝึกฝ่าหลุนกงใช้ในการเปิดเผยความจริงก็เป็นวิธีการตามกฎหมายและสงบสันติ ดังเช่นการเดินทางขบวนของประชาชนประท้วงรัฐบาลในประเทศต่างๆ ก็ไม่เคยถูกรัฐบาลในประเทศนั้นๆ กล่าวหาว่าเป็นภัยต่อความมั่นคงหรือกระทบความสัมพันธ์กับจีน



/แต่อย่างไร...

แต่อย่างใด ดังนั้น การกล่าวหาผู้ฝึกฝ่าหลุนกงในไทยมีพฤติกรรมไม่เหมาะสม เพราะไป
 ประท้วงผู้นำจีนที่มาเยือนประเทศไทย ทั้งที่ไม่มีผู้ฝึกคนใดไปประท้วง และเมื่อปลายปี
 ค.ศ. ๒๐๐๙ (พ.ศ. ๒๕๕๒) ศาลประเทศสเปน และศาลประเทศอาร์เจนตินา พิพากษาให้
 นายเจียนเจ้อหมิน กับพวกที่รับผิดชอบการประทุษร้ายฝ่าหลุนกง มีความผิดในข้อหา
 ฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ฝ่าหลุนกง และกระทำทารุณกรรม ส่วนข้อกล่าวหาในเรื่องการบิดเบือน
 พุทธศาสนา เป็นการหยิบยกเอาบางส่วนของคำสอนในหนังสือจ้วนฝ่าหลุนของอาจารย์
 หลี่ หงจื้อ มาอ้าง ไม่ได้พิจารณาถึงความมุ่งหมายที่แท้จริงในคำสอนโดยรวม และเป็น
 คำสอนที่สามารถช่วยคนจำนวนมหาศาลใน ๑๑๔ ประเทศให้หายจากโรคร้ายไข้เจ็บเรื้อรัง
 มีสุขภาพกายและใจที่ดีขึ้นมานานกว่า ๑๘ ปี โดยไม่เรียกร้องสิ่งตอบแทนหรือให้ใครเชื่อตาม
 ไม่เหมือนคอมมิวนิสต์จีน หากไม่ยอมคล้อยตามหรือกล้าคัดค้าน จะถูกจับไปล้างสมอง
 หรือทรมานจนตาย หรือทุพพลภาพ การปราบปรามผู้ฝึกฝ่าหลุนกงของพรรคคอมมิวนิสต์จีน
 ได้มีเสียงเรียกร้องให้ยุติการประทุษร้ายและชดใช้ความเสียหาย ขอให้ศาลปกครองสูงสุด
 พิพากษากลับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น เป็นให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒
 รับผิดชอบเขียนจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองแก้อุทธรณ์ว่า ในกรณีที่ผู้ฟ้องคดีทั้งสามอ้างว่า
 ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองได้ใช้ข้อมูลอันเป็นเท็จในการพิจารณาปฏิเสธการจดทะเบียนจัดตั้งสมาคม
 ศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย นั้น ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองได้พิจารณาจากข้อมูลของสำนักงาน
 สภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานตำรวจสันติบาล ซึ่งเป็น
 หน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวกับงานด้านความมั่นคงของประเทศ ว่าคำขอจดทะเบียนจัดตั้งสมาคม
 ศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย แม้มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมสุขภาพไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง
 ศาสนา และลัทธิใดๆ แต่ตามพฤติการณ์การเคลื่อนไหวของผู้ก่อตั้งที่ผ่านมาเป็นไป
 โดยมีจุดประสงค์ทางการเมืองเพื่อเผยแพร่ลัทธิความเชื่อและโจมตีประเทศจีน ซึ่งจะทำให้
 ประเทศไทยถูกกล่าวหาว่าเป็นฐานให้กับกลุ่มการเมืองใช้ในการเคลื่อนไหวที่เป็นปฏิปักษ์
 ต่อรัฐบาลประเทศอื่น ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อีกทั้งคำสอนบางส่วน
 ไม่เหมาะสมและบิดเบือนศาสนาพุทธ ซึ่งเชื่อได้ว่ามีมูลความจริง ส่วนเอกสารชี้แจง
 แนบท้ายคำอุทธรณ์ที่ผู้ฟ้องคดีอ้างต่อศาลปกครองสูงสุด เป็นการกล่าวอ้างข้อเท็จจริง
 ที่ไม่ได้ว่ากล่าวไว้โดยชัดแจ้งในคำอุทธรณ์ และเป็นข้อเท็จจริงที่ไม่ได้ยกขึ้นว่ากันมาแล้ว



/โดยชอบ...

โดยชอบในศาลปกครองชั้นต้น และไม่ได้เป็นปัญหาเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือปัญหาเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ จึงไม่อาจยกขึ้นกล่าวอ้างในศาลปกครองสูงสุดตามข้อ ๑๐๑ แห่งระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๓ และขอถือเอาคำให้การของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองเป็นส่วนหนึ่งของคำแก้อุทธรณ์ คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นชอบด้วยกฎหมายแล้ว ขอให้ศาลปกครองสูงสุดพิพากษายกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีทั้งสาม

ศาลปกครองสูงสุดออกนั่งพิจารณาคดี โดยได้รับฟังสรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวน และคำชี้แจงด้วยวาจาประกอบคำแถลงการณ์ของตุลาการผู้แถลงคดี

ศาลปกครองสูงสุดได้ตรวจพิจารณาเอกสารทั้งหมดในสำนวนคดี กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ฟ้องคดีทั้งสามได้ยื่นคำขอ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๘ ขอจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้รับคำขอแล้ว ได้ขอข้อมูลและความเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งสมาคมของผู้ฟ้องคดีทั้งสามจากสำนักข่าวกรองแห่งชาติ และหลังจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้รับข้อมูลลับเกี่ยวกับความเคลื่อนไหวของกลุ่มฝ่าหลุนกงในประเทศไทยจากสำนักข่าวกรองแห่งชาติว่าไม่ควรอนุญาต เพราะอาจกระทบความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทย - จีน ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงได้มีหนังสือขอข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มฝ่าหลุนกงในประเทศไทยและขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ประกอบการพิจารณารับจดทะเบียนเพื่อให้เป็นไปโดยรอบคอบ เมื่อได้รับข้อมูลและความเห็นจากหน่วยงานต่างๆ แล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ก็ได้มีหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๑๑๗๑๑ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๘ ให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสามและคณะชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมบางประเด็นเกี่ยวกับคำขอและวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสมาคมที่ชัดเจน ลักษณะกิจกรรมที่สมาชิกกระทำในการรวมกลุ่มกันเป็นไปในทางที่จะส่งผลกระทบต่อรัฐบาลหรือการเมืองของประเทศใดหรือไม่อย่างไร ซึ่งผู้ฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๘ ชี้แจงต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ยังไม่สมควรอนุญาตให้จัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย



ให้กับผู้ฟ้องคดีทั้งสาม...

ให้กับผู้ฟ้องคดีทั้งสามและคณะ และได้มีหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๑๕๒๘๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๘ แจงให้ผู้ฟ้องคดีทราบ และผู้ฟ้องคดีทั้งสามได้มีหนังสืออุทธรณ์ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๔๘ คัดค้านคำสั่งไม่อนุญาตดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ พิจารณาแล้วเห็นว่า คำคัดค้านของผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมฯ ยังไม่สอดคล้องกับข้อมูลและพฤติกรรมของกลุ่มฝ่าหลุนกงที่เคลื่อนไหวอยู่ในประเทศไทย ซึ่งมีลักษณะต้องการเผยแพร่ความเชื่อของลัทธิฝ่าหลุนกงและโจมตีรัฐบาลประเทศอื่นโดยเฉพาะประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ประกาศให้ลัทธิฝ่าหลุนกงเป็นองค์กรที่ผิดกฎหมายและเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้งมีคำสอนบางส่วนของลัทธิฯ บิดเบือนหลักศาสนาพุทธ นอกจากนี้ รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนยังมีความสัมพันธ์ทางการทูตที่ดีกับประเทศไทยมาช้านาน ประกอบกับกรณีนี้ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้ประชุมหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ศูนย์รักษาความปลอดภัย และสำนักงานตำรวจสันติบาล เพื่อพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๘ และที่ประชุมมีมติเห็นว่าไม่ควรอนุญาตให้จัดตั้งสมาคมดังกล่าว ซึ่งหากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จดทะเบียนรับรองให้กลุ่มดังกล่าวจัดตั้งเป็นสมาคมอาจส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงทางการทูตและด้านอื่นๆ กับประเทศได้ อันจะเป็นการขัดต่อมาตรา ๘๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ คำสั่งไม่อนุญาตรับจดทะเบียนของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงชอบแล้ว คำอุทธรณ์ของผู้ยื่นคำขอฟังไม่ขึ้น และได้มีหนังสือกรมการปกครองลับ ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๓๓๘ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ แจงให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสามทราบ ผู้ฟ้องคดีทั้งสามจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง ผู้ฟ้องคดีทั้งสามยื่นอุทธรณ์คัดค้านคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นต่อศาลปกครองสูงสุด

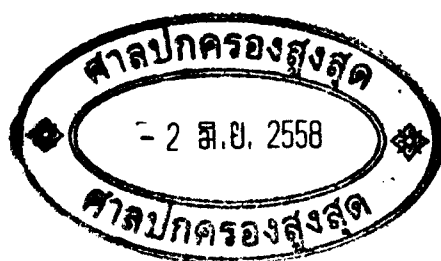
คดีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่รับจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ วินิจฉัยยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีทั้งสามเป็นการกระทำโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ที่ใช้บังคับในขณะที่มีมูลเหตุแห่งการฟ้องคดี มาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหภาพ สหพันธ์ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร องค์กรเอกชน หรือหมู่คณะอื่น และ วรรคสอง บัญญัติว่า การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้



/วันแต่...

เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเพื่อคุ้มครองประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อป้องกันมิให้มีการผูกขาดตัดตอนในทางเศรษฐกิจ และมาตรา ๘๒ วรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บัญญัติว่า ถ้านายทะเบียนเห็นว่าไม่อาจรับจดทะเบียนได้เนื่องจากวัตถุประสงค์ของสมาคมขัดต่อกฎหมายหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรืออาจเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงของรัฐ หรือผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนไม่แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงให้ถูกต้องภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบคำสั่งของนายทะเบียนให้นายทะเบียนมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียนและแจ้งคำสั่งพร้อมด้วยเหตุผลที่ไม่รับจดทะเบียนไปยังผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนโดยมิชักช้า คดีนี้ปรากฏว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ในฐานะนายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานคร ได้มีหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๑๕๒๘๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๘ แจ้งคำสั่งไม่รับจดทะเบียนตามที่ผู้ฟ้องคดีทั้งสามและคณะได้ยื่นขออนุญาตจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย โดยให้เหตุผลว่า หากรับจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมให้ในห้วงเวลานี้อยอมสะท้อนภาพถึงการเข้าไปให้ความช่วยเหลือสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มฝ่าหลุนกง ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้าน อันอาจจะเกิดผลเสียหายต่อประเทศชาติโดยรวมได้ ดังนั้น ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงเห็นว่า ยังไม่สมควรอนุญาตให้จัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย โดยผู้ฟ้องคดีทั้งสามอุทธรณ์ว่า เหตุผลในการไม่รับจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย ล้วนไม่เป็นความจริง เป็นแต่เพียงการคาดการณืเป็นข้อมูลที่ได้มาจากการสืบสวนทางลับ และที่อ้างว่าใช้ประเทศไทยเป็นฐานในการโจมตีพรรคคอมมิวนิสต์และรัฐบาลประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และคำสอนในหนังสือจ้วนฝ่าหลุนของอาจารย์หลี่ หงจื้อ บิดเบือนหลักศาสนาพุทธ เป็นภัยต่อความมั่นคงหรือกระทบความสัมพันธ์กับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน นั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บัญญัติว่า เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอจดทะเบียนพร้อมทั้งข้อบังคับแล้วเห็นว่าคำขอนั้นถูกต้องตามมาตรา ๘๑ และข้อบังคับถูกต้องตามมาตรา ๗๙ และวัตถุประสงค์ของสมาคมไม่ขัดต่อกฎหมายหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือไม่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงของรัฐ และรายการซึ่งจัดแจ้งในคำขอหรือข้อบังคับสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของสมาคม และผู้จะเป็นกรรมการของสมาคมนั้นมีฐานะและความประพฤติเหมาะสมในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสมาคม



/ให้นายทะเบียน...

ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนให้แก่สมาคมนั้น และประกาศการจัดตั้งสมาคมในราชกิจจานุเบกษา เมื่อพิจารณาตามวัตถุประสงค์ที่ผู้ฟ้องคดีทั้งสาม ยื่นคำขอจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย โดยระบุว่า มีวัตถุประสงค์เพื่อ (๑) ส่งเสริมการฝึกชี่กงแบบฝ่าหลุนกงเพื่อเสริมสร้างสุขภาพกายและใจ (๒) เป็นศูนย์กลาง การแลกเปลี่ยนข่าวสารแก่สมาชิกและบุคคลทั่วไป (๓) เป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยน ประสบการณ์ระหว่างผู้ฝึก (๔) ให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องเกี่ยวกับฝ่าหลุนกงให้กับบุคคลทั่วไป (๕) เป็นสมาคมที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง ศาสนา หรือลัทธิใดๆ และ (๖) เป็นสมาคมที่ไม่มี วัตถุประสงค์ทางธุรกิจและไม่แสวงหากำไร ซึ่งตามวัตถุประสงค์ของสมาคมที่ปรากฏนี้ถือได้ว่า ไม่ขัดต่อกฎหมายหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือไม่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของ ประชาชนหรือความมั่นคงของรัฐแต่เหตุผลของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๑๕๒๘๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๘ ปฏิเสธไม่รับจดทะเบียนจัดตั้ง สมาคม เป็นการกล่าวถึงการกระทำของสมาคมว่าให้ความช่วยเหลือสนับสนุน การดำเนินการของกลุ่มฝ่าหลุนกงที่รัฐบาลประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนประกาศให้ลัทธิ ฝ่าหลุนกงเป็นองค์กรที่ผิดกฎหมาย หากรับจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมอาจจะส่งผลกระทบต่อ ความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน นั้น เป็นการกล่าวอ้างการกระทำที่ เกิดขึ้นของกลุ่มบุคคล แต่มิใช่เป็นการกระทำของสมาคม เพราะผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ยังไม่ได้ รับจดทะเบียน ข้อกล่าวอ้างดังกล่าวเป็นการคาดการณ์ล่วงหน้าในการกระทำของสมาคม เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้จดทะเบียนให้แก่สมาคมแล้ว และหากปรากฏว่าการดำเนินกิจการ ของสมาคมขัดต่อกฎหมายหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรืออาจเป็นภัยอันตรายต่อ ความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงของรัฐแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ในฐานะ นายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานคร ย่อมอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐๒ (๒) แห่งประมวล กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ สั่งถอนชื่อสมาคมออกจากทะเบียนได้ หรือตามมาตรา ๑๐๔ แห่งประมวลกฎหมายดังกล่าว ในกรณีมีเหตุตามมาตรา ๑๐๒ ผู้มีส่วนได้เสียร้องขอให้ นายทะเบียนถอนชื่อสมาคมออกจากทะเบียนได้ ส่วนข้อมูลของสำนักงานสภาความมั่นคง แห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานตำรวจสันติบาล ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มี หน้าที่เกี่ยวกับงานด้านความมั่นคงของประเทศ เป็นเพียงข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการ พิจารณา ไม่มีผลผูกพันในการใช้อำนาจของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะพิจารณารับจดทะเบียน จัดตั้งสมาคม เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาข้อมูลดังกล่าวแล้ว เชื่อได้ว่ามีมูลความจริง



/จึงไม่ต้อง...

จึงไม่ต้องด้วยเหตุผลตามที่ศาลได้วินิจฉัยมาแล้วข้างต้น ส่วนข้ออ้างที่ว่าคำสอนบางส่วน
 ของนายหลี่ หงจื่อ ไม่เหมาะสมและบิดเบือนศาสนาพุทธ นั้น เห็นว่าตามรัฐธรรมนูญ
 แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ที่ใช้บังคับในขณะที่มีมูลเหตุแห่งการฟ้องคดีนี้
 มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการนับถือศาสนา นิกาย
 ของศาสนา หรือลัทธินิยมในทางศาสนา และย่อมมีเสรีภาพในการปฏิบัติตามศาสนบัญญัติ
 หรือปฏิบัติพิธีกรรมตามความเชื่อถือของตน เมื่อไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อหน้าที่ของพลเมืองและ
 ไม่เป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และ วรรคสอง บัญญัติว่า
 ในการใช้เสรีภาพตามวรรคหนึ่ง บุคคลย่อมได้รับความคุ้มครองมิให้รัฐกระทำการใดๆ อันเป็นการ
 รอนสิทธิหรือเสียประโยชน์อันควรมีควรได้เพราะเหตุที่ถือศาสนา นิกายของศาสนา ลัทธินิยม
 ในทางศาสนา หรือปฏิบัติตามศาสนบัญญัติหรือปฏิบัติพิธีกรรมตามความเชื่อถือ แตกต่างจาก
 บุคคลอื่น ดังนั้น การดำเนินกิจการของสมาคมตามความเชื่อ และข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง
 เกี่ยวกับฝ่าหลุนกง บุคคลทั่วไป ย่อมมีเสรีภาพในการปฏิบัติตามความเชื่อถือของตน และย่อม
 ได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เว้นแต่การปฏิบัตินั้นเป็นปฏิปักษ์ต่อ
 หน้าที่ของพลเมืองและเป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน
 นายทะเบียนยอมอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ สั่งถอนชื่อ
 สมาคมออกจากทะเบียนได้ ดังนั้น เมื่อวัตถุประสงค์ของสมาคมพึงไม่ได้ว่าขัดต่อกฎหมาย
 หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรืออาจเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชนหรือ
 ความมั่นคงของรัฐ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘๒ วรรคสาม มีคำสั่งไม่รับ
 จดทะเบียนคำขอจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย ให้กับผู้ฟ้องคดีทั้งสาม
 เพราะเป็นการใช้อำนาจที่ขัดต่อมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 พุทธศักราช ๒๕๔๐ ที่บัญญัติให้บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม การที่
 ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีคำสั่งไม่รับจดทะเบียนการจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย
 และได้มีหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๑๕๒๘๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๘ แจงให้
 ผู้ฟ้องคดีทั้งสามทราบจึงเป็นการใช้ดุลพินิจโดยปราศจากเหตุผลอันสมควร อันเป็นการกระทำ
 ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ วินิจฉัยยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีทั้งสาม
 ด้วยข้อเท็จจริงและเหตุผลในทำนองเดียวกัน ตามหนังสือกรมการปกครอง ลับ ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๓๓๘
 ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ แจงผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสามทราบ
 ก็ย่อมเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นเดียวกัน อุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีทั้งสามฟังขึ้น

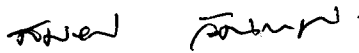


/ดังนั้น...

ดังนั้น การที่ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง ศาลปกครองสูงสุดไม่เห็นพ้องด้วย ส่วนการรับจดทะเบียนสมาคมนอกจากเรื่องวัตถุประสงค์ของสมาคมแล้วยังมีเงื่อนไขและข้อกำหนดอีกหลายประการที่นายทะเบียนจะต้องพิจารณา ตามมาตรา ๘๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ก่อนที่จะรับจดทะเบียนและออกไปสำคัญแสดงการจดทะเบียนให้แก่สมาคม ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของฝ่ายปกครองต้องไปดำเนินการต่อไป

พิพากษากลับเป็นให้เพิกถอนคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ที่ไม่รับจดทะเบียนจัดตั้งสมาคมศึกษาฝ่าหลุนกงแห่งประเทศไทย ตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๑๕๒๘๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๘ และให้เพิกถอนคำวินิจฉัยของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ที่ยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีทั้งสาม ตามหนังสือกรมการปกครอง ลับ ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๓๓๘ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ คำขออื่นให้ยก

นายสมชัย วัฒนการุณ
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด



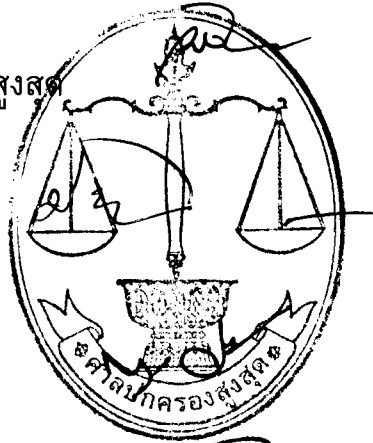
ตุลาการเจ้าของสำนวน

นายวิษณุ วรรณฤณ
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด

นายประสิทธิ์ศักดิ์ มีลาม
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายสมชาย เอ็มโอช
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายบรรจงศักดิ์ วงศ์ปราชญ์
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด



ตุลาการผู้แถลงคดี : พันเอก วรศักดิ์ อารีเปี่ยม

