

ภาคผนวก

ตารางเปรียบเทียบหลักเกณฑ์เดิมของกองทุนการออมแห่งชาติ
และหลักเกณฑ์ใหม่ภายใต้กองทุนประกันสังคม มาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๓
(ประกอบบันทึกความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.)

ประเด็น	พ.ร.บ. กองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔	พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๓
๑. วัตถุประสงค์ของกองทุน	<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อส่งเสริมการออมเพื่อการชราภาพ และเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิก 	<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ
๒. การบริหารจัดการกองทุน	<ul style="list-style-type: none"> - บริหารโดยคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ และมีคณะอนุกรรมการการลงทุนให้คำปรึกษาด้านการลงทุน - คณะกรรมการ กอช. ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการที่ได้รับเลือกจาก สมาชิก ๖ คน ผู้รับบำนาญ ๑ คนและผู้ทรงคุณวุฒิ ๔ คน - การเลือกกรรมการกอช.ที่เป็นสมาชิกและผู้รับบำนาญโดยคำนึงถึงการกระจายตัวในภูมิภาค และความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย - กำหนดให้คณะกรรมการ กอช. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการการลงทุน 	<ul style="list-style-type: none"> - บริหารโดยคณะกรรมการประกันสังคม คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบบริหารมาตรา ๔๐ และมีคณะอนุกรรมการบริหารการลงทุนให้คำปรึกษาด้านการลงทุน - คณะกรรมการประกันสังคมเป็นระบบไตรภาคี ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง และผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ซึ่งมาจากผู้แทนของสหภาพแรงงาน รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษา
๓. เลขาธิการกองทุน	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมการกอช. พิจารณาแต่งตั้ง เลขาธิการ และรองเลขาธิการด้านการลงทุน โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี - เลขาธิการมีคุณสมบัติที่พระราชบัญญัติกำหนด เช่น สามารถทำงานเต็มเวลา ไม่เคยถูกปลดออก ไล่ออกเพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่ ไม่มีส่วนได้เสียในกิจการหรือสัญญาเกี่ยวกับกองทุนฯ - การดำรงตำแหน่งและเงื่อนไขการทำงาน เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการกำหนด มีสัญญาจ้างคราวละไม่เกิน ๔ ปี ต่อได้ไม่เกิน ๔ ปี 	<ul style="list-style-type: none"> - เป็นข้าราชการ พลเรือนประเภทบริหารระดับสูงโดยกระทรวงแรงงาน เสนอให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง - ไม่มีคุณสมบัติ เงื่อนไข และไม่มีวาระดำรงตำแหน่งชัดเจน การออกจากตำแหน่งเพราะเกษียณอายุหรือถูกโยกย้ายโดยมติกรม.
๔. การจัดตั้งและสถานะของกองทุน	<ul style="list-style-type: none"> - ให้จัดตั้ง กองทุนการ ออม แห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐและมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ 	<ul style="list-style-type: none"> - เป็นกองทุนในสำนักงานประกันสังคม ซึ่งเป็นส่วนราชการ
๕. คุณสมบัติสมาชิก	<ul style="list-style-type: none"> - บุคคลสัญชาติไทย อายุ ๑๕- ๖๐ ปี และไม่อยู่ในระบบบำนาญที่มีการสมทบเงิน 	<ul style="list-style-type: none"> - อายุ ๑๕-๖๐ ปี และไม่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ (เช่น ลูกจ้างของสถาน

ประเด็น	พ.ร.บ. กองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔	พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๓
	จากรัฐหรือนายจ้าง	ประกอบการ พนักงานบริษัทเอกชน) และ มาตรา ๓๙ (ผู้ที่พ้นสภาพการเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๓๓ แต่ประสงค์ที่จะส่งเงินต่อ)
๖) เงินสมทบจากสมาชิก	<ul style="list-style-type: none"> - สมาชิกจ่ายเงินออมไม่ต่ำกว่าครั้งละ ๕๐ บาท แต่เมื่อรวมกันแล้วในปีหนึ่งๆ ต้องไม่เกินจำนวนที่จะกำหนดในกฎกระทรวง (๑๓,๒๐๐ บาท/ปี) - ไม่ต้องสะสมเท่ากันทุกเดือน หรือเดือนไหนไม่สะสม รัฐบาลก็จะไม่สมทบ - เมื่อได้งานเป็นลูกจ้างเอกชนที่เข้าสู่ระบบประกันสังคมหรือข้าราชการ ยังคงเป็นสมาชิก มีสิทธิส่งเงินสะสมได้ แต่รัฐบาลไม่สมทบจนกว่ากลับเป็นแรงงานนอกระบบและส่งเงินสมทบตามกองทุนนี้ 	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้ประกันตน สมทบเงินเข้ากองทุนประกันสังคมไม่ต่ำกว่าเดือนละ ๑๐๐ บาท แต่สูงสุดไม่เกินเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท
๗) เงินสมทบจากรัฐ	<p>รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามระดับอายุของสมาชิก และเป็นอัตราส่วนกับจำนวนเงินสะสม โดยไม่เกินเงินสมทบตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งจะไม่เกินกว่าจำนวนเงินสมทบสูงสุดที่กำหนดในบัญชีแนบท้าย พระราชบัญญัติ กอช.</p> <ul style="list-style-type: none"> - อายุ ๑๕- ๓๐ ปี รัฐสมทบร้อยละ ๕๐ แต่ไม่เกินปีละ ๖๐๐ บาท (ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท ตาม พ.ร.บ.) - อายุ ๓๑-๕๐ ปี รัฐสมทบร้อยละ ๘๐ แต่ไม่เกินปีละ ๙๖๐ บาท (ไม่เกิน ๔,๘๐๐ บาทตามพระราชบัญญัติฯ) - อายุ ๕๐ ปีขึ้นไป รัฐสมทบร้อยละ ๑๐๐ แต่ไม่เกินปีละ ๑,๒๐๐ บาท (ไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาทตามพระราชบัญญัติฯ) 	<ul style="list-style-type: none"> - ในระยะแรกรัฐบาลมีนโยบายอุดหนุนให้ ๑๐๐ บาท และผู้ประกันตนจ่าย ๑๐๐ บาทต่อเดือน (รัฐสมทบร้อยละ ๑๐๐ คิดเป็นจำนวนเงินไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาทต่อปี) - มาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๓ ใช้หลักเกณฑ์ กอช. และปรับให้สอดคล้องกับพ.ร.บ. ประกันสังคมฯ ให้ความคุ้มครองเฉพาะกรณีชราภาพ (บำนาญ-บำเหน็จ)
๗) ประโยชน์ทดแทนที่สมาชิกจะได้รับ	<ul style="list-style-type: none"> - สมาชิกมีสิทธิได้รับบำนาญเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี หรือหากออมน้อยจนทำให้บำนาญที่คำนวณได้มีจำนวนน้อยกว่าเงินดำรงชีพ (จำนวนเงินดำรงชีพกำหนดในกฎกระทรวง) สมาชิกจะได้รับ เงินดำรงชีพเป็นรายเดือน จนกว่าเงินในบัญชีจะหมดไป 	<ul style="list-style-type: none"> - ประโยชน์ทดแทน ๑ กรณี คือ บำเหน็จหรือบำนาญเมื่ออายุครบ ๖๐ ปีและแจ้งยุติการเป็นผู้ประกันตน (๑) รับบำนาญเมื่อจ่ายเงินสมทบเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๔๒๐ เดือน โดยไม่จำเป็นต้องจ่ายติดต่อกันทุกเดือน (๒) รับบำเหน็จเมื่อจ่ายเงินสมทบเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๔๒๐ เดือน

ประเด็น	พ.ร.บ. กองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔	พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๓
๘) การลั่นสมาชิกภาพ	- อายุครบ ๖๐ ปี - ตาย - ลาออก	- อายุครบ ๖๐ ปี และไม่ประสงค์เป็น ผู้ประกันตนต่อ - ตาย - ลาออก
๙) การค้ำประกัน ผลตอบแทน	- รัฐบาลจะรับประกันให้สมาชิกได้รับ ผลตอบแทนไม่น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ย เงินฝากประจำประเภท ๑๒ เดือน โดยเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์แห่งใหญ่ ๕ แห่ง ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยจะ คำนวณเปรียบเทียบผลตอบแทนที่ได้รับกับอัตรา ดอกเบี้ยเงินฝากประจำดังกล่าวในวันที่สมาชิก ลั่นสมาชิกภาพเพราะอายุครบ ๖๐ ปี หรือ เสียชีวิต	- ไม่ค้ำประกันผลตอบแทน ซึ่งการลงทุนจะ เป็นไปตามแนวทางของสำนักงานประกันสังคม (ลงทุนในสินทรัพย์เสี่ยงไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของ เงินกองทุน)
๑๐) บทเฉพาะกาล	๑. ในวาระเริ่มแรกให้รัฐบาลจัดสรรเงินเข้า บัญชีเงินกองกลางจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อ เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน ๒. ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งทำหน้าที่ คณะกรรมการ กอช. และให้ผู้อำนวยการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เลขาธิการ กอช. ไปพลางก่อน ๓. ให้คัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และ แต่งตั้งเลขาธิการ กอช. ภายใน ๙๐ วันนับแต่ วันที่ พ.ร.บ. มีผลใช้บังคับ ๔. ให้เลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกภายใน ๓๖๐ วันนับจากวันที่หมวด ๓ ใช้บังคับ (นับ จากวันที่เปิดรับสมาชิก) ๕. ภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่กองทุนเปิดรับ สมาชิก หากในวันที่สมัครเข้าเป็นสมาชิก ผู้สมัคร คนใดมีอายุ ๕๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้ผู้นั้นมีสิทธิ เป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้อีก ๑๐ ปีนับแต่ วันที่เป็นสมาชิก	- ภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่กองทุนเปิดรับ ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๓ กำหนดให้ - ผู้ที่อายุเกิน ๖๐ ปี มีสิทธิสมัครเป็น ผู้ประกันตนได้ - ผู้ประกันตนและรัฐบาลจ่ายเงินสมทบ ย้อนหลังได้จนวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

** รวบรวมข้อมูลจาก

๑. เปรียบเทียบ กอช. และ กองทุนประกันสังคมมาตรา ๔๐ ซ้ำซ้อน หรือ ซ้ำเสริม, บัณฑิตย์ ธนชัยเศรษฐวุฒิ ๒๕๕๖.

๒. เปรียบเทียบหลักเกณฑ์เดิมของกองทุนการออมแห่งชาติและหลักเกณฑ์ใหม่ภายใต้กองทุนประกันสังคม มาตรา ๔๐ ทางเลือกที่

๓, สำนักนโยบายการออมและการลงทุนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, ๒๕๕๖.